

天津市静海区建设工程安全事故应急预案

(征求意见稿)

1 总则

1.1 制定目的

提高静海区建设工程安全事故应急快速反应能力，建立健全统一指挥、科学高效、规范有序的建设工程施工应急响应机制，确保科学、及时、有效地应对我区建设工程安全事故，最大限度减少人员伤亡和财产损失，为城市建设和社会发展提供安全保障。

1.2 制定依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《天津市突发事件总体应急预案》、《天津市安全生产条例》、《天津市建设工程施工安全管理条例》、《天津市静海区突发事件总体应急预案》等法律、法规、规范性文件，结合本区实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案是本区处置建设工程安全事故的专项应急预案，适用于本区行政区域内建设工程在新建、改建、扩建、拆除过程中发生的危及人员安全或导致人员伤亡、财产损失，以及由于施工原因造成或可能造成危及社会和公众安全的突发事件的预防和应急处置工作。

1.4 工作原则

（1）坚持统一领导，分级负责。各成员单位在区委、区政府统一领导和指挥协调下，严格履行各自职责，完善应急救援体系。针对不同类别建设工程项目，实行分类管理，充分发挥专业优势，有效处置建设工程施工突发事件，降低事故危害，减轻社会影响。

（2）控制风险，平战结合。积极做好常态下的风险评估、制度建设、预案编制、应急队伍建设和抢险物资储备等各项工作，对建设工程安全事故风险进行充分的辨识，夯实应急管理基础，建立应对事故风险的快速响应机制，坚持应急处置与日常管理相结合的原则，做到平战结合，常备不懈，提高应急处置能力。

（3）统筹协调，快速反应。统筹各部门应急工作任务，加强部门间的协同合作，确保建设工程安全事故及时报告、准确传递、快速反应、快速处理。各部门、各单位迅速到位，互相配合、互相支持、协同作战、及时处置。

1.5 事故分级

结合我区建设工程施工行业特点，按照事件造成或可能造成的危害程度、波及范围、人员伤亡及财产损失等情况，建设工程安全事故一般分为四个等级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）和Ⅳ级（一般）。

2 组织指挥体系

2.1 指挥机构

成立天津市静海区建设工程安全事故应急指挥部（以下

简称区指挥部)，总指挥由区人民政府分管住房建设工作的副区长担任，副总指挥由区人民政府办公室分管副主任和区住建委主任担任。

区指挥部的主要职责：研究提出应对建设工程安全事故的指导意见和具体措施，负责组织开展由区人民政府主责处置的一般及较大建设工程安全事故；发生应由市指挥部主责处置的重大及以上建设工程安全事故时，区指挥部负责统筹协调相关区级单位、部门，具体组织实施事故应急的先期处置和后勤保障等工作；研究部署相关应急救援队伍、应急物资装备的建设管理工作，指导建立联席会议制度等。

2.2 办事机构

区指挥部下设天津市静海区建设工程安全事故应急指挥部办公室（以下简称“区指挥部办公室”），区指挥部办公室设在区住建委。办公室主任由区住建委分管应急工作的负责同志担任，并配备专（兼）职工作人员。

区指挥部办公室的职责：承担区指挥部日常工作，负责组织起草区指挥部有关文件；组织编制实施建设工程安全事故应急预案，完善相关应急预案支撑文件；协调区指挥部成员单位开展相关应急保障与应急处置工作，指导、督促检查区指挥部各成员单位工作落实情况。

2.3 成员单位

区指挥部成员单位按照区安委会明确的安全生产工作任务分工及有关规定履行以下职责：

区住建委：负责组织开展一般及较大建设工程和市政基

基础设施工程安全事故抢险救援、事故应急处置与损失评估等工作；依法组织或参与房屋建筑和市政基础设施工程事故调查工作。

区委宣传部：负责指导有关部门发布建设工程安全事故有关信息，协调相关新闻单位做好对外宣传工作；发生较大以上建设工程安全事故时，负责按照本区新闻发布相关应急预案规定，协调组织事故宣传报道工作，及时引导舆论；配合事故处置部门组织管理事故救援现场记者、配合组织现场新闻发布会，配合、协调相关部门开展建设工程安全、应急知识的宣传工作。

区委网信办：负责统筹做好相关网络舆情巡查监看、分析研判和应对处置工作，及时调控敏感话题网上热度，管控涉政、行煽、“倒灌”等各类网上有害信息；指导制定权威发声口径，会同查证辟出网络谣言；组织网络媒体、网评队伍开展网上宣传引导；规范属地网络媒体记者采访报道和网络传播秩序，依法处置属地网站平台的各类违法违规行为。

区应急管理局：负责组织相关救援队伍和专家参与建设工程安全事故救援工作；组织一般生产安全事故调查工作。

公安静海分局（含公安交管分局）：负责建设工程安全事故现场治安保障，在事故现场周边设立警戒区和警戒哨，做好现场控制；负责事故现场及附近地域的交通管制、疏导，疏散群众、车辆，引导应急救援车队、设备车辆，保障应急通道畅通，维护公共秩序；密切关注网上舆情，对于相关违法有害信息及时处置；负责承办建设工程安全事故处置涉及

公安工作的其他事项。

区卫健委：负责受伤人员的现场医疗救治、转运、院内救治，开展卫生防疫工作技术指导；及时向区指挥部报告伤员数量及医疗救治情况。

区总工会：参加建设工程安全事故的调查工作。

区人力社保局：与各行业主管部门共同做好工程建设项目有关人员参加工伤保险工作，对于参保人员因建设工程安全事故发生伤亡的积极开展工伤认定工作。

区财政局：负责落实建设工程安全事故中救援所需区级应承担资金；负责承办区指挥部涉及相关资金保障的其他事项。

区水务局：负责组织协调相关单位落实因建设工程安全事故造成损坏的城市给、排水管线的抢修和应急处置工作；负责组织落实水利工程抢险救援、事故应急处置与损失评估等工作；负责承办区指挥部涉及相关供水、排水设施的其他事项。

区国资委：负责协调、督促相关区管企业做好建设工程安全事故抢险救援及善后相关工作。

区气象局：负责提供气象预警信息并为建设工程安全事故的处置提供气象信息服务。

区生态环境局：负责建设工程安全事故引发的突发环境事故污染监测工作，提出预防次生、衍生突发环境污染和生态破坏事故对策及处置建议，协调有关单位处置污染物。

区消防救援支队：负责对建设工程安全事故引发的以火

灾为主的次生灾害事故实施抢险救援；协助工程抢险救援队伍执行被困及被埋压人员的营救任务；负责承办区指挥部涉及相关灭火救援的其他事项。

区交通局：负责做好地方公路工程、水运工程事故抢险救援、事故应急与损失评估等工作；负责配合做好应急所需物资设备、应急救援人员和受伤人员的运输保障工作。

区城市管理委：负责组织相关单位对因建设工程安全事故而损坏的供热、燃气管线进行抢修恢复。

区供电公司：负责做好电力工程事故抢险救援、事故应急处置与损失评估等工作；负责对因建设工程安全事件而损毁的归属供电公司的电力设备管线进行抢修恢复，负责抢修现场临时用电供给。

乡镇、街道、园区管委会：负责配合区指挥部做好安全事故的应急处置工作；负责落实建设工程安全事故中救援所需乡镇级应承担资金；负责参与建设工程事故现场周边群众疏散、安置善后、维稳工作，配合区指挥部承办建设工程安全事故的其他事项。

根据应急处置工作需要，区指挥部可对成员单位的组成和职责进行相应调整。

2.4 现场指挥部

2.4.1 发生事故后，在区委、区政府的领导下，依托区指挥部成立现场指挥部。发生重大及以上安全事故后，区指挥部纳入市指挥部，在市指挥部的领导下开展突发事故应对工作。参加现场应急处置的各方面应急力量应主动向现场指

挥部报到、受领任务，接受现场指挥部的指挥调度，及时报告处置情况。

2.4.2 现场指挥部工作实行现场总指挥负责制。发生一般、较大建设工程安全事故，一般由区人民政府指定现场总指挥；超出区应急处置能力，需要市指挥部组织协调的，可申请由市指挥部总指挥任现场总指挥。

现场总指挥负责组织研究并确定现场处置方案，指定工作组负责人员。现场总指挥或指挥部成员发生变动或更替的，应做好有关工作的交接。

2.5 工作组

根据应急处置需要，现场指挥部设置以下工作组：

（1）综合协调组：由区住建委牵头，各成员单位派联络员参加。负责传达现场指挥部决定，协调督促相关单位落实现场指挥部下达的指令；承担外联和现场指挥部内部协调、现场会务、资料收集等工作。

（2）抢险救援组：由负责主责处置安全事故的行业主管部门牵头，公安静海分局、区消防救援支队、区卫健委、应急救援队伍、发生事故的总承包企业参加。负责落实现场指挥部下达的抢险任务，组织开展一线抢险救援。

（3）治安维护组：由公安静海分局牵头，事发地乡镇、街道、园区管委会等单位参加。负责组织协调抢险救援现场及周边治安秩序维护工作，包括警戒线设置、人员控制、交通疏导等，并为抢险救援资源快速到达现场以及伤亡人员的快速转运提供通行便利。

（4）医疗卫生组：由区卫健委牵头，相关医疗机构参加。负责组织开展伤员的医疗救治和转运。

（5）信息舆情组：由区委宣传部、区委网信办牵头，区住建委、公安静海分局、区卫健委及属地乡镇、街道、园区管委会等单位参加。负责组织安排新闻发布、协调接待媒体采访、发布事件相关信息等工作。

（6）现场专家组：成员由现场指挥部选调相关专业技术人员和专家组成，负责分析研判事故情况，参与制定应急抢险救援工作方案，针对抢险救援中随时出现的疑难技术问题提出方案措施，为一线抢险救援提供技术指导。

（7）后勤保障组：由事件所在乡镇、街道、园区管委会牵头。负责协调落实临时设立现场指挥部工作场所、现场指挥部及抢险救援人员的后勤保障及现场指挥部运行所需的硬件保障等；完成现场指挥部交办的其他任务。

（8）善后处置组：由区指挥部牵头，区人力社保局、乡镇、街道、园区管委会等单位参加，负责实施救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等工作。

2.6 专家组

根据建设工程安全事故防范与处置工作需要，由市、区指挥部办公室聘请建设工程相关专业专家，组成专家组，为本区建设工程安全事故应急工作提供技术支持和咨询，参与应急决策工作。

专家组职责：在制定建设工程安全事故应急有关规定、预案、制度、方案中提供专家意见；为建设工程安全事故应

急抢险指挥调度等重大决策提供技术指导与建议，及时发现建设工程安全事故应急救援工作中存在的技术问题，并提出改进建议；对建设工程安全事故的发展趋势、抢险救援方案、应急处置措施、灾害损失和恢复方案等进行研究、评估，并提出相关建议；按照区指挥部要求，配合做好建设工程安全事故应急处置的宣传报道与事故原因调查工作。

2.7 建设、施工、监理单位

2.7.1 建设单位负责保障现场安全施工和应急处置所需的物资基础和经济条件，协调解决安全生产中的具体问题。事故发生后，建设单位项目负责人应第一时间赴事发现场了解情况立即向本单位主要负责人报告。

2.7.2 施工单位负责组建应急队伍、配备应急物资及应急设备，开展应急培训和演练。事故发生后，施工单位要立即启动应急预案，调动应急队伍、物资及设备进行抢险救援，及时、准确上报突发事故信息，并完成现场指挥部下达的其他任务。

2.7.3 监理单位负责协助建设单位开展应急处置等工作。事故发生后，项目总监理工程师第一时间赴事发现场了解情况，30 分钟内向监理单位主要负责人报告，全力配合施工单位开展应急救援等工作。

3 预防和预警

3.1 预防

各建设工程的建设、施工、监理、勘察、设计等各责任主体单位应加强风险管理，制定有效的预防控制措施，深入

开展安全隐患排查整治，及时消除安全隐患。

区各行业主管部门要加大监督检查力度，保持高压态势，常态化开展建设工程安全生产隐患排查治理。

3.2 预警

3.2.1 预警转发

当可预警的建设工程突发事件即将发生或者发生的可能性增大时，区指挥部应当根据有关部门发布的气象、地质灾害、洪涝等突发事件预警信息，及时发布预警信息，进行安全提醒。

3.2.2 预警应对措施

（1）接到气象、地质灾害、洪涝等突发事件蓝色、黄色预警信息后，区指挥部办公室采取以下措施：

①及时收集、报告有关信息，公布接报信息的渠道及采取的应急措施，加强对各类应对措施落实情况的跟踪；

②组织有关专家，及时对突发事件信息进行综合分析评估，科学预测突发事件发生的可能性、影响范围和强度，确定应对措施；

③向各建设工程在建工地发布防灾避险的提示性、建议性信息和咨询电话等。

（2）接到气象、地质灾害、洪涝等突发事件橙色、红色预警信息后，在以上措施的基础上，区指挥部办公室进一步采取以下措施：

①启动应急组织指挥机制，各相关单位进入应急状态，并按照各自职责展开工作；

②调集应急救援队伍进入待命状态,督促落实救援装备、物资器材,确保随时实施救援行动;

③采取停工、撤出施工人员等措施并予以妥善安置,转移重要物资。

3.2.3 预警调整与解除

区指挥部办公室应密切关注有关部门预警信息发布情况,并依据事态变化情况及时调整应对措施。当预警信息发布单位宣布解除预警后,区指挥部办公室应解除已经采取的措施。

4 信息报告和先期处置

4.1 信息报告

4.1.1 建设、施工、监理等工程建设相关单位发现或接报突发建设工程安全事故时,应立即向事发地区应急局和行业主管部门(住房建设、水务、交通运输等)电话报告。区政府和行业主管部门(住房建设、水务、交通运输等)接到人员伤亡的事故报告后,立即组织力量到现场核实,按照边报告边核实的原则,30分钟内电话、1小时内书面向区人民政府、市应急局和市级行业主管部门报告事故基本情况。

4.1.2 信息报告的内容主要包括:报告单位、信息来源;事故的发生时间、地点和工程项目名称;事故已经造成或者可能造成的伤亡人数(包括下落不明人数),并及时续报事故原因和应急救援等情况。

4.2 先期处置

建设工程安全事故发生后,事故所在总包企业立即组织

开展先期抢险救援，总包企业项目负责人为抢险救援工作的第一责任人。事故所在总包企业根据现场实际需要，采取以下处置措施：

- （1）立即将危险环境中的人员撤离至安全区域；
- （2）组织核实事故人员伤亡情况；
- （3）安排人员到现场周边接应赶往现场抢险救援的人员、车辆和设备；
- （4）当建设工程安全事故造成或可能造成重大灾害和社会影响时，应及时安排专人对危险区域进行看护，并进行围挡、隔离、封闭，确定抢险救援工作区域，同时安排人员进行交通疏导，维护现场及周边秩序；
- （5）调集所属人员和技术力量，在确保安全的前提下，消除影响抢险救援的阻碍和不利因素，并组织开展抢险救援。

5 应急响应

5.1 响应等级

根据建设工程安全事故等级、严重程度和影响范围，应急响应分为一级、二级和三级 3 个等级。市级应急响应启动后，区级应急响应也应同时启动。

5.1.1 一级响应

初判发生特别重大、重大建设工程安全事故，区人民政府、区指挥部负责配合市的应急响应工作。

5.1.2 二级响应

初判发生较大建设工程安全事故，由市指挥部启动二级响应，区人民政府、区指挥部在市指挥部的组织、指导下，

开展应急处置工作。

（1）区政府主要负责同志、区指挥部总指挥、副总指挥（区住建委主任）赴事发现场，组建现场指挥部，组织、指挥事故应急处置工作。

（2）区指挥部相关成员单位赶赴建设工程安全事故现场，参与事故应急处置工作。

（3）参与市指挥部工作会议，组织相关成员单位开展人员搜救、排险、医疗救治、应急监测、群众安置、社会治安、卫生防疫、房屋设施抢修、新闻报道与舆情监控等应急处置工作，协调调度应急救援队伍、应急救援装备和应急物资等资源。

（4）市指挥部安排的其他事项。

5.1.3 三级响应

初判发生一般建设工程安全事故，由市指挥部办公室启动三级响应，区人民政府、区指挥部在市指挥部的协助、指导下，组织开展应急处置工作。

（1）区指挥部总指挥、副总指挥（区住建委主任）赴事发现场，组建现场指挥部，组织、指导、指挥事故应急处置工作。

（2）立即向市指挥部报告灾情险情和应急处置工作进展情况。

（3）区指挥部相关成员单位赶赴建设工程安全事故现场，开展事故应急处置工作。

（4）召开指挥部工作会议，组织指导相关成员单位开

展人员搜救、医疗救治、应急监测、群众安置、社会治安、卫生防疫、房屋设施抢修、新闻报道与舆情监控等应急处置工作，协调调度应急救援队伍、应急救援装备和应急物资等资源。

（5）法律法规规章和文件规定以及市、区两级的决策部署事项。

5.2 资源调动

发生应由区政府主责处置的建设工程安全事故，区指挥部应根据现场抢险救援需要，迅速调集相关方面人员、抢险队伍、设备物资到达现场，开展抢险救援工作。各成员单位在接到区指挥部发布的指令后，立即组织协调抢险资源赶赴现场参与处置。公安静海分局负责为抢险人员、设备和物资快速到达现场提供通行便利。当现场抢险救援需求超出区级政府的协调能力时，应及时报请市指挥部协助支援。

5.3 新闻报道与舆情应对

在市委宣传部、市委网信办的指导下，区宣传部门、网信部门负责做好较大、一般建设工程安全事故的信息发布与舆情引导工作。

5.4 应急结束

当事故处置工作基本完成，次生、衍生危害被基本消除，应急响应工作即告结束。二级应急响应由市指挥部宣布应急响应结束；三级应急响应由市指挥部办公室宣布应急响应结束。

6 后期处置

6.1 善后处置

在开展应急救援的同时，由区政府组织相关部门和企业等单位开展善后处置工作。

6.2 事故调查

6.2.1 事故调查主体

一般建设工程安全事故的调查评估工作由区人民政府确定的部门组织开展；区指挥部成员单位配合做好其他建设工程安全事故的调查评估工作。区政府和区指挥部成员单位配合做好较大及以上建设工程安全事故调查相关工作。

6.2.2 事故调查内容

事故调查的内容主要包括：事故发生单位概况、事故发生经过和事故救援情况、事故造成的人员伤亡和直接经济损失情况、事件发生的原因和事故性质、事故责任的认定以及对事故责任者的处理建议、事故防范和整改措施等。

7 应急保障

7.1 救援队伍及设备、物资保障

7.1.1 区住建委牵头推动区建设工程安全事故应急救援队伍建设，主要负责开展因事故毁坏建筑工程设施的抢修和危险建筑物工程排险工作，协助开展事故范围内道路抢通、废墟清理等工作。区住建委负责指导督促区级房屋建筑和市政基础设施安全事故应急救援队伍的建设与管理，区相关行业部门负责指导督促本行业的区级应急救援队伍的建设与管理。

区级应急救援队伍应建立相应救援组织架构，配备相应专业人员、救援物资及设备，加强值班值守，做好日常应急

演练，提高应急救援能力。当发生建设工程安全事故时，应急救援队伍接受区指挥部办公室指挥调度，按照指令参与相应救援行动。

7.1.2 各建设主管部门应建立施工企业名册；做好区级应急物资信息的统计工作。

7.1.3 施工企业应建立满足处置建设工程安全事故实际需要的专、兼职抢险救援队伍，并储备规定数量的设备物资。

7.2 通信保障

各行业主管部门及建设、施工、监理单位要设立应急值守专用电话，建立有效救援通讯网络，明确参与部门通讯方式及通讯录，保证建设工程安全事故抢险救援的通信畅通。

7.3 资金保障

7.3.1 处置建设工程安全事故所需财政担负的经费，按照现行事权、财权划分原则，由区和乡镇财政部门按规定予以保障。

7.3.2 建筑施工企业应将抢险设施购置和维护、应急物资储备、应急演练等费用纳入年度预算，并按计划实施。

7.4 指挥系统技术保障

区指挥部办公室应加强应急队伍、物资装备等的建设，及时进行应急救援行动。

7.5 宣传教育

各行业主管部门应组织本行业施工企业，充分利用新闻媒体、网站、单位内部刊物等多种形式，对建设工程从业人员广泛开展建设工程安全事故应急相关知识的宣传和教育，

动员媒体、社会团体共同发挥作用，做好相应的宣传工作，维护社会稳定。

8 附则

8.1 名词解释

本预案所称“以上”含本数，“以下”不含本数。本预案所指行业主管部门是指住建、水务、交通运输等负有建设管理职责的部门。

8.2 责任与奖惩

8.2.1 建设工程安全事故应对工作实行行政领导负责制和责任追究制。建设、施工、监理、勘察、设计单位应建立完善建设工程安全事故应急管理工作考评机制，将应急管理工作纳入企业工作目标管理考核体系。

8.2.2 对迟报、谎报、瞒报和漏报建设工程安全事故重要情况，应急处置不力，或应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8.3 预案管理

8.3.1 本预案的解释工作由区住建委承担。

8.3.2 区指挥部办公室应结合应急管理工作实践，及时组织修订预案。遇有特殊情况可随时修订，修订后的应急预案应按照规定重新办理审查、论证、备案等各项程序。

水利、给排水、污水处理、公路、水路等专业工程的区行业主管部门负责本行业内建设工程安全生产事故应急处置工作，应参照本预案编制符合本行业特点的建设工程安全

生产事故应急预案。

施工单位应建立安全事故预防体系，编制企业应急预案。

8.3.3 区指挥部办公室应依据本预案每 2 年至少组织 1 次建设工程安全事故应急预案，提高实战水平。上年度发生较大以上建设工程安全事故的，本年度至少进行 1 次同类型建设工程安全事故的应急演练。

8.3.4 本预案自印发之日起施行，有效期 5 年。

附件：建设工程安全事故分级标准

附件：

建设工程安全事故分级标准

事故登记	分级标准
特别重大建设工程安全事故	造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。
重大建设工程安全事故	造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。
较大建设工程安全事故	造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。
一般建设工程安全事故	造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。