天津市静海区国土空间总体规划

(2021—2035年)

静海区人民政府

目 录

前 言

第一章 总则.....	1
第二章 基础评价与风险评估.....	4
第一节 自然地理格局与自然资源本底.....	4
第二节 发展基础与人口情况.....	4
第三节 问题与风险.....	5
第三章 落实发展定位，明确发展目标和战略.....	7
第一节 定位与目标.....	7
第二节 人口规模与开发强度.....	12
第三节 空间战略.....	13
第四章 强化底线约束，构建高质量发展的空间格局.....	15
第一节 统筹划定三条控制线.....	15
第二节 明确主体功能定位.....	17
第三节 构建国土空间总体格局.....	18
第四节 划定规划分区.....	21
第五章 保障农业空间，绘就乡村振兴新画卷.....	24
第一节 保护耕地资源.....	24
第二节 构建“一园、五区、五片”农业发展格局.....	27

第三节 打造现代都市型农业升级版.....	29
第四节 推进乡村振兴.....	34
第六章 保护生态空间，铺展美丽静海新图景.....	42
第一节 构建“东湖西林、双脉贯通、多廊引领”生态空间格局.....	42
第二节 保护自然生态空间.....	42
第三节 保护和利用自然资源.....	44
第四节 完善绿地系统和开敞空间.....	50
第五节 分类实施生态修复.....	51
第七章 优化城镇空间，建设现代化新城区.....	54
第一节 形成功能互补、融合发展的城镇空间格局.....	54
第二节 提升城乡公共服务设施布局.....	56
第三节 提升住房供应和保障能力.....	62
第四节 构建高质量发展产业格局.....	63
第五节 合理开发利用地下空间.....	64
第八章 对标国内一流，加快推动产城融合发展.....	67
第一节 打造宜居宜业宜游的中心城区.....	67
第二节 打造高端要素集聚的团泊健康城.....	74
第三节 打造产业特色发展的子牙园区.....	85
第九章 传承历史文化，营造特色彰显的魅力家园.....	89
第一节 加强历史文化保护.....	89

第二节 塑造城乡特色风貌.....	93
第十章 强化内外联通，构筑高效便捷的综合交通体系.....	96
第一节 发展目标.....	96
第二节 畅通对外交通通道.....	96
第三节 构建“北客南货”枢纽布局.....	98
第四节 提升城区交通品质.....	99
第十一章 夯实支撑体系，建设安全韧性的智慧城市.....	103
第一节 应对气候变化和减污降碳.....	103
第二节 构建多层次的水安全保障体系.....	105
第三节 创建多元化的能源供应体系.....	109
第四节 建立资源有效利用的垃圾处理体系.....	110
第五节 健全综合完善的公共安全体系.....	111
第六节 建设新型智慧城市.....	121
第七节 建立现代高效的管线廊道管廊系统.....	122
第十二章 推动国土整治，促进土地集约高效利用.....	123
第一节 促进城乡用地节约集约.....	123
第二节 绘制城镇建设用地布局图，纳入“一张图”实施管理.....	125
第三节 推进城镇存量空间盘活.....	127
第四节 推动农村土地综合整治.....	128
第十三章 发挥比较优势，融入京津冀协同发展.....	131

第一节 共筑区域生态安全屏障.....	131
第二节 加快与京津冀地区功能协同.....	131
第三节 谋划区域综合交通廊道.....	133
第四节 共同推动大运河文化保护与传承.....	134
第十四章 强化纵向传导，落实近期建设行动.....	135
第一节 乡镇发展指引.....	135
第二节 近期建设目标与谋划.....	137
第十五章 健全体制机制，加强规划实施保障.....	144
第一节 加强规划实施组织领导和统筹协调.....	144
第二节 建立健全国土空间规划传导体系.....	145
第三节 完善国土空间规划管理监督体系.....	146
第四节 健全规划实施监督问责制度.....	148

前 言

党的二十大明确深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。天津市第十二次党代会提出，引导各区发挥优势、突出特色、协同发展，壮大提升区级经济实力，支持静海等五区强化资源集聚能力，打造区域转型升级示范区、产业发展协同区、生态涵养功能区。

中共静海区委、静海区人民政府深入学习全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对天津工作重要要求和指示批示精神，贯彻落实天津市第十二次党代会精神，对新时代国土空间保护开发利用工作进行了整体谋划。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《天津市国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，编制《静海区国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《天津市国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实和深化，是至2035年静海区国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，是静海区空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》围绕推动京津冀协同发展走深走实，落实天津市战略要求，以及全面建设社会主义现代化新静海的目标，以推动高质量

发展为主题主线，强化规划引领和自然资源要素支撑，整体谋划国土空间开发保护格局，具有战略性、综合性、基础性、约束性，为重大战略任务落地实施提供空间保障，对编制静海区其他涉及国土空间和自然资源保护利用的各类规划具有指导和约束作用，是各类开发建设活动的基本依据。

第一章 总则

第1条 规划目的

为深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实自然资源部关于国土空间规划编制工作要求，落实全面建成社会主义现代化强国奋斗目标要求，贯彻新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，为编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制提供基本依据，编制本《规划》。

第2条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对天津工作重要要求和指示批示精神，贯彻落实市第十二次党代会、市委十二届历次全会精神，奋力推进“十项行动”，着力盘活存量、做优增量、提升质量，推进静海区科技创新、产业焕新、城市更新，牢牢把握天津“一基地三区”发展定位，坚持以人民为中心，推动京津冀协同发展走深走实，深度融入共建“一带一路”，实施主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，贯彻总体国家安全观，统筹经济建设和国防建设融合发展，实现高质量发展、高水平改革开放、高效能治理、高品质生活，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，切实维护全民所有自然

资源资产所有者权益，全面提高国土空间治理能力现代化水平，探索内涵式、集约型、绿色化的新路子，谱写中国式现代化静海的新篇章；要在发展新质生产力上善作善成，在进一步全面深化改革开放上善作善成，在推动文化传承发展上善作善成，在提升城市治理现代化水平上善作善成。

第3条 规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》
2. 《中华人民共和国城乡规划法》
3. 《中华人民共和国乡村振兴促进法》
4. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
5. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48号）
6. 《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
7. 《天津市国土空间发展战略》
8. 《天津市国土空间总体规划（2021—2035年）》
9. 《天津市静海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

10. 其他相关法律法规和技术规范等

第 4 条 规划范围与规划期限

本规划范围包括全域和中心城区两个层次。全域规划范围为静海区行政辖区内的陆域空间。

规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年至 2035 年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

第二章 基础评价与风险评估

第一节 自然地理格局与自然资源本底

第5条 自然地理格局

静海区位于华北平原东部，天津市西南部，地形西高东低、多洼淀。地处海河流域下游，河流渠道众多，素有“九河下梢”之称，拥有“水、林、湖”等多种生态资源。南运河、子牙河、大清河—独流减河、黑龙港河穿境而过。区域东部团泊鸟类自然保护区是天津市四大湿地自然保护区之一，西部林海循环经济示范区对标“千年秀林”标准，整体呈现了“东湖西林”的自然地理格局。

第6条 自然资源本底

静海区属严重缺水地区，人均水资源占有量较低，主要依赖外调水。矿产资源较为丰富，发现的矿产资源主要有煤、煤层气、石油、天然气、地热等，石炭、二叠系含煤地层分布广、远景储量丰富，东南部分布着厚层的第三系含油气岩系。野生鸟类资源丰富，观测到栖息在团泊鸟类自然保护区的鸟类种类200余种。地热资源丰富，可采资源量为0.63亿立方米/年。

第二节 发展基础与人口情况

第7条 发展基础

静海区先进制造业基础扎实，产业集聚效应进一步突显，先后获得“国家级五金制品出口示范地”、“中国自行车电动自行车之都”、“国家‘城市矿产’示范基地”等称号。健康产业要素齐全，科研资源集聚，医疗资源丰富，康养模式新颖，已有北京协和医学院天津校区、天津医科大学、天津中医药大学、天津体育学院等院校入驻，北京协和医学院天津医院项目正在建设中。生态资源丰富多样，是天津西南部重要生态屏障。城乡融合基础较好，作为超大城市近郊区，乡村腹地广阔、乡村经济实力较强、城乡收入差距较小，一二三产业融合发展加快推进，具备推动乡村振兴、实现共同富裕的良好基础。

第 8 条 人口与城镇化率

2020 年，静海区常住人口 78.71 万人，与 2010 年相比增长 14.01 万人，年均增速 1.98%。2020 年，静海区城镇化率为 56.87%，低于全国城镇化率约 7 个百分点，城镇常住人口 44.76 万人，乡村人口 33.95 万人。

第三节 问题与风险

第 9 条 存在问题

人均城镇建设用地偏高，农村涉及一户多宅、闲置宅基地等问题较多。各级开发区地均产出水平较低，低效用地有待盘活利用。耕地土壤有机质含量较低、盐碱度偏高。近年来耕地出现面

积下降等问题，未来区域内耕地保护压力较大。城区建设品质不高，乡村特色有待挖掘。

第 10 条 面临风险

静海区属资源型缺水地区，主要依赖引滦入津、南水北调等外调水，供水保障存在风险。地下水作为供水水源的重要组成部分，连年开采已形成地下水漏斗，易诱发沉降灾害。

第三章 落实发展定位，明确发展目标和战略

第一节 定位与目标

第 11 条 核心功能定位

着眼于服务和落实重大国家战略，有效发挥先进制造、健康产业、生态资源、城乡融合优势，增强区域发展的引领、示范和支撑作用，助力天津落实“一基地三区”定位和社会主义现代化大都市建设，在构建新发展格局中展现静海区新作为，努力把静海区打造成为：先进制造创新区、绿色发展引领区、健康生活示范区、共同富裕力行区。

——先进制造创新区。坚持制造业强区，落实天津市全国先进制造研发基地功能，重点发展新材料（高端金属新材料、新型建材）、轻工（自行车、电动车）、大健康产业（健康服务业、健康科技研发、生物医药）、循环经济（再生资源综合利用、动力电池和废旧动力电池回收及综合利用、再制造）。大力实施钢材加工、金属制品、自行车电动车等传统优势产业提升工程，推动钢材加工和有色金属向新材料转型、金属制品和汽车零部件向成套设备转型、资源再生综合利用向产业链下游精深加工延伸，不断提升传统制造业高端化智能化绿色化水平，培育新技术、新产品、新业态、新模式，做大新动能“底盘”，大力实施创新驱

动发展战略，优化创新环境，提升企业技术创新应用能力，科技创新能力大幅提升，以先进制造业为主导、战略性新兴产业为引领的现代产业体系进一步完善，实现从制造业大区向制造业强区的转变，成为京津冀区域具有较强影响力和竞争力的经济强区。

——绿色发展引领区。坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，促进生产生活方式绿色变革、经济社会发展全面绿色转型。大力发展新能源，推动能源供给端和消费端低碳转型，构建清洁低碳安全高效的能源体系。深度挖掘“城市矿山”，健全再生资源回收网络，补齐资源综合利用（再制造）产业链条，全面提高资源利用效率。推进城乡建设绿色低碳转型，提升建筑能效水平，优化建筑用能结构，加快城乡建设绿色低碳发展。推动运输工具装备低碳转型，优化货物运输结构，构建绿色交通出行体系。巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。推广绿色低碳生活方式，把绿色低碳理念转化为全体人民的自觉行动。污染防治和生态修复取得明显成效，“东湖西林”大美生态格局进一步彰显。

——健康生活示范区。坚持以人为本的发展理念，全面落实健康中国战略，发挥静海区在生命健康领域独特的研发、平台载体和生态环境优势，导入健康生活服务资源，推广传播健康文明的生活理念和生活方式，一体推进全生命周期的健康公共服务体

系、公共卫生应急体系、主动健康服务支撑体系建设，统筹推进文旅体健融合发展，推动医药健康、体育健身、休闲康养、文化旅游等产业串珠成链，打造健康产业聚集地、晚年幸福康养地、体育健身打卡地和休闲旅游目的地，呵护全生命周期的卫生健康服务体系更加完善，健康文明生活理念和生活方式深入人心，全民健康素养、预期寿命进一步提升。

——共同富裕力行区。坚持在高质量发展中促进共同富裕，深入实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制，推动农村一二三产业融合发展，做精特色农产品加工产业和都市农业，推动智慧农业、品牌农业、休闲农业发展壮大，城乡区域发展差距持续缩小；推动实现更加充分更高质量就业，完善按要素分配政策制度，多渠道增加城乡居民可支配收入，更多中低收入人群迈入中等收入行列，城乡居民收入倍差缩小到 1.4 以内，保持全国较低水平；持续实施农村基础设施补短板工程，推动教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务向农村倾斜，城乡公共服务均等化基本实现，政府基础性、普惠性、兜底性民生保障更加有力，城乡居民生活水平差距进一步缩小。扎实推进新时代文明实践中心建设，推进公民道德建设全覆盖，社会主义核心价值观广为践行，人文精神凝聚力显著增强，人文关怀体现到城乡每个角落，人人奉献、人人参与的环境更加普惠公平。

第 12 条 目标愿景

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持人民至上，增进人民福祉，建设美丽国土，在服务保障国家大战略中主动担当作为，将静海区建设成为生态宜居、高质量发展的现代化强区。

至 2025 年，全域国土空间开发保护格局和主体功能区战略格局初步优化，承接北京市非首都功能疏解项目和对接服务雄安新区取得重要进展，京津冀区域具有较强影响力和竞争力的经济强区初步形成，京津冀重要的交通枢纽建设取得显著成效，空间利用效率显著提升，各类要素合理流动和高效集聚，创新能力明显增强，城乡发展更加协调，粮食等重要农产品供给有效保障，生态环境显著改善，生态文明建设取得新成效。

至 2035 年，全域国土空间开发保护格局基本形成，主体功能区战略格局更加优化，服务北京市非首都功能疏解和雄安新区建设的新局面基本形成，京津冀区域具有较强影响力和竞争力的经济强区基本建成，成为京津冀重要的交通枢纽，城乡融合发展的空间格局基本形成，用地布局更加合理高效，国土开放性显著增强，创新要素集聚能力不断提高，资源利用更加集约，粮食等重要农产品供给保障有力，生态环境更加美丽，城区魅力更加彰显，现代化的国土空间治理体系更加健全。

展望至 2050 年，全面形成现代化、可持续、高质量的国土空间体系，建成京津冀城市群中具有创新力、竞争力、影响力的现代化强区，成为静海区人民幸福生活的美好家园。

第 13 条 指标体系

坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足资源环境承载能力，统筹发展与保护，充分体现高质量发展要求，提升国土空间资源利用效率和空间功能品质，确定国土空间管控指标体系。

规划指标表

序号	指标名称	目标值		指标属性	指标层级
		2025 年	2035 年		
1	耕地保有量（万亩）	≥ 82.41	≥ 82.41	约束性	全域
2	永久基本农田保护面积（万亩）	≥ 70.07	≥ 70.07	约束性	全域
3	生态保护红线面积（平方千米）	≥ 56.22	≥ 56.22	约束性	全域
4	城镇开发边界扩展倍数	≤ 1.38	≤ 1.38	约束性	全域
5	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	≥ 3.26	≥ 3.26	预期性	全域
6	森林覆盖率（%）	依据天津市下达任务确定	依据天津市下达任务确定	预期性	全域
7	湿地保护率（%）	依据天津市下达任务确定	依据天津市下达任务确定	预期性	全域
8	水域空间保有量（平方千米）	≥ 213.80	≥ 213.80	预期性	全域
9	单位地区生产总值（GDP）建设用地使用面积下降（%）	≥ 15	≥ 40	预期性	全域
10	用水总量（亿立方米）	依据天津市下达指标确定	依据天津市下达指标确定	约束性	全域

11	每万元地区生产总值用水量（立方米）	30	27	预期性	全域
12	人均城镇建设用地（平方米）	≤ 200	≤ 200	约束性	全域
13	城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	≥ 85	≥ 90	约束性	城区
14	城市人均应急避难场所面积（平方米）	≥ 1.5	≥ 2	预期性	城区
15	人均体育用地面积（平方米）	≥ 5.2	≥ 5.2	预期性	全域
16	城区人均公园绿地面积（平方米）	7.3	12	预期性	城区

第二节 人口规模与开发强度

第 14 条 人口规模

统筹人口增长与资源环境承载能力，以水定人，考虑静海区作为京津冀协同发展的重要节点，规划至 2035 年，静海区常住人口为 102 万人左右，可服务人口规模 119 万人，常住人口城镇化率达到 65%。

优化人口结构，改善人口服务管理。以产业结构调整带动人口结构优化，实现人随功能走，人随产业走。制定科学合理的公共服务政策，发挥公共服务导向对人口结构的调节作用。构建面向城市实际服务人口的服务管理全覆盖体系，建立以需求为导向的公共服务供给机制，扩大基本公共服务覆盖面，提高公共服务均等化水平。考虑到静海区人口的动态变化性，加强对实际服务人口规模与结构的监测，并适时开展阶段性评估，发挥政策调控

作用。

第 15 条 开发强度

严守建设用地规模底线，促进城乡建设用地减量提质和集约高效利用。规划至 2035 年，静海区国土开发强度控制在 24% 以内。

优化用地结构。鼓励优先利用存量建设用地，优化城市土地利用结构。积极盘活存量集体建设用地，逐步解决“一户多宅”问题。集约利用增量用地指标，防止无序低效建设，优先保障住房和各类重要公共服务设施用地，坚决遏制新增违法建设，实现违法建设零增长。

第三节 空间战略

第 16 条 区域协同战略

推动静海区深度融入京津冀协同发展重大国家战略，支撑天津打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点。强化与北京市、天津市“津城”“滨城”、雄安新区、沧州市、廊坊市等协调联动，积极承接北京市非首都功能疏解，着力推动交通、生态环保、产业等重点领域协同发展，更好发挥区域服务与辐射带动作用。

第 17 条 创新驱动战略

构建产业链与创新链共进的产业体系，培育发展新质生产

力。主动融入区域产业分工体系，做精做强传统优势产业。优化静海区产业园区布局，推动园区平台整合，提高土地节约集约使用效率。

第 18 条 生态重现战略

充分对接京津冀生态体系，坚持留白、增绿，统筹推进山水林田湖草一体化保护和系统治理。共筑连通山海的生态空间，落实“三区两带中屏障、七廊五湖四湿地”的市域生态安全格局，重构静海区生态安全格局。落实国家下达的碳排放强度和总量指标，稳妥有序推进碳达峰和碳中和工作，提升生态系统碳汇能力。促进能源绿色低碳发展和重点行业领域减污降碳，打造绿色低碳的产业结构、能源结构和空间结构。

第 19 条 交通先行战略

依托重大交通设施，积极对接北京市、雄安新区、天津市和沧州市，强化南北向走廊、完善东西向走廊设施支撑，规划构建京沪、津雄“十字”区域交通走廊，主动发挥“中转”和“枢纽”作用，以交通为先导加快融入京津冀协同发展。推动交通“四网融合”，以打造“轨道上的静海”为目标，全力构建津雄和京沪走廊重要的交通枢纽，超前谋划静海北站周边区域的布局，做好具备始发站功能的空间预留。

第四章 强化底线约束, 构建高质量发展的空间格局

第一节 统筹划定三条控制线

第 20 条 耕地和永久基本农田

优先划定耕地和永久基本农田。在符合法律法规和政策规定的前提下, 按照应保尽保、应划尽划的原则, 将可长期稳定利用耕地划入永久基本农田实行特殊保护, 落实天津市下达保护任务, 规划期内耕地保有量不低于 549.43 平方千米 (82.41 万亩)、永久基本农田保护目标不低于 467.13 平方千米 (70.07 万亩)。永久基本农田保护空间以自然资源部审核启用的永久基本农田数据库为准。乡镇级国土空间规划、详细规划、各类区级专项规划涉及永久基本农田保护空间的, 应以永久基本农田数据库为依据做好空间衔接。

严守耕地和永久基本农田保护红线。将已划定的耕地和永久基本农田落到地块、落实责任、上图入库、建档立卡, 严守耕地保护红线和粮食安全底线。耕地和永久基本农田保护红线一经划定, 未经批准不得擅自调整。优先保护城市周边永久基本农田和优质耕地, 严格实施耕地用途管制。严格落实耕地占补平衡政策, 确保耕地总量不减少、质量不降低。符合法定条件的国家能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基

本农田的，必须充分论证其必要性和合理性，并严格履行审批程序。如涉及项目选址必须且无法避让永久基本农田的，实施前必须严格按照国家相关政策落实永久基本农田管控要求。

第 21 条 生态保护红线

严格落实天津市划定的生态保护红线，筑牢生态基底。严守自然生态安全边界，静海区划定生态保护红线面积 56.22 平方千米。

加强生态保护红线管理。生态保护红线内自然保护地核心保护区内原则上禁止人为活动，国家另有规定的，从其规定；自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内团泊鸟类自然保护区，除满足生态保护红线管控要求外，还应符合相应法律法规规定。加强生态保护红线实施情况的监督检查，强化区域内各部门数据和成果实时共享，提升空间治理现代化水平。

第 22 条 城镇开发边界

合理划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，以“资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价成果”为基础，统筹发展和安全，按不超过 2020 年现状城镇建设用地总规模的 1.38 倍划定城镇开发边界。静海区

规划的行洪通道范围内，仅将规划基期现状建设用地纳入城镇开发边界。

严格城镇开发边界管理。城镇开发边界一经划定原则上不得调整,确需调整的按照相关程序执行。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续。在落实最严格的耕地保护、节约用地和生态环境保护制度的前提下，结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建设用地，并按照“三区三线”管控和城镇建设用地用途管制要求，纳入国土空间规划“一张图”严格实施监督。涉及的新增城镇建设用地纳入城镇开发边界扩展倍数统筹核算，等量缩减城镇开发边界内的新增城镇建设用地，确保城镇开发边界扩展倍数不突破。

第二节 明确主体功能定位

第 23 条 乡级行政区主体功能定位

按照国家级和市级主体功能战略定位，静海区属于国家级城市化地区，以乡镇为单元，立足资源禀赋和经济社会发展实际，将静海区划分为城市化地区、农产品主产区 2 类主体功能区，明确乡镇国土空间开发导向。

城市化地区。主要包括静海区城镇格局中的核心乡镇，主要有静海镇、团泊镇、大邱庄镇、子牙镇、大丰堆镇、唐官屯镇、

独流镇、中旺镇、杨成庄乡 9 个乡镇。城市化地区应进一步提高产业能级，提升城市载体功能；实施开发强度管控，新增建设用地指标与存量用地盘活利用挂钩，加强资源节约集约利用，重视存量土地挖潜改造；实行差异化新增建设用地供应；引导建设用地资源相对集中，引导人口超载地区有序疏解；按照高质量发展要求，提升产业平台水平，引导产业集群发展，创新工业用地供地政策，支持创新产业发展。结合环境容量实施差别化污染物排放标准和总量控制指标。

农产品主产区。主要包括双塘镇、蔡公庄镇、王口镇、陈官屯镇、西翟庄镇、沿庄镇、梁头镇、台头镇、良王庄乡 9 个乡镇。农产品主产区以保护为主，严格落实永久基本农田和耕地保护任务，严格执行耕地用途管制相关制度，改善农业生产条件，鼓励开展高标准农田建设，保障农产品供给水平和质量，确保国家粮食安全和食品安全；加大强农惠农政策力度，加强农业补偿与财政转移支付力度；因地制宜，以水定产，合理保障农村新产业新业态发展用地；鼓励开展土地复垦整治，符合条件的转化为农业空间或生态空间。探索农业+生态+文化等多用途管制手段，提升农业特色小镇水平。

第三节 构建国土空间总体格局

以盘活存量为重点，结合全域土地综合整治、城乡建设用地

增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，提出国土空间结构优化方向，合理确定耕地、林地、城镇建设用地、村庄建设用地等用地空间布局。

第 24 条 优化国土空间总体格局

衔接天津国土空间总体格局，全面优化生产、生活、生态空间布局，构建“双城四组团、两心两带多廊”的国土空间总体格局。

“双城”，即静海主城（中心城区）和团泊健康城。静海主城是推动静海区经济社会发展的重要引擎，强化综合服务、行政文化、交通枢纽等功能，建设现代化城区。团泊健康城包括团泊西、团泊东和大邱庄三个重要的功能片区。团泊西片区强化健康产业创新、健康生活示范、国际合作交流功能，着力推动国家级大健康产业示范区建设；团泊东片区是北京市和天津市休闲康养活动的主要承接地，着力推动大健康产业集群发展，推动休闲旅游与健身康养基地建设；大邱庄片区是金属新材料与智能制造装备产业基地，推动产城融合示范城镇建设。

“四组团”，即子牙组团、独流组团、唐官屯组团、中旺组团四大组团。子牙组团是天津市五个特色功能组团之一，落实京津冀非首都核心功能承载平台建设要求，提升专业化职能，推进产城融合，引导人口与产业集聚。子牙组团定位为国家循环经济

教育示范基地，提升子牙循环产业区辐射带动能力，加强与西青华苑地区对接，推动转型升级发展。其他组团依托各自产业基础、资源禀赋和文化底蕴，实现优势互补和合作共赢，发挥组团中心引领作用，提升组团综合承载能力和服务能力，辐射带动周边乡村经济社会发展。

“两心”，即团泊湖和林海循环经济示范区两大生态绿心，是天津西南部的“绿肾”和“氧吧”，是雄安新区东部重要的生态屏障。

“两带”，即南运河生态文化带和独流减河生态涵养带。南运河生态文化带是串联南运河沿线历史文化名镇名村和各类文化遗产，传承运河文化时代价值的重要载体；独流减河生态涵养带是推动独流减河生态环境系统保护和修复，推动天津南部重要入海生态廊道的重要载体建设。

“多廊”，即依托子牙河、黑龙港河、马厂减河、生产河、港团河等主要河流构建多条生态廊道，是改善城市生态环境、维护生物多样性的重要区域，也是满足城市居民休闲和游憩需求的重要场所。

第 25 条 优化农林用地结构与布局

调整农林用地内部结构，稳定农林用地规模。优先落实耕地和永久基本农田，围绕耕地数量、质量、生态“三位一体”保护

建设的总体要求，集中连片布局耕地和永久基本农田，推进高标准农田建设。林地布局落实天津市下达静海区造林绿化任务，重点发展林海循环经济示范区，实现“东湖西林”空间布局中的发展定位。

第 26 条 优化建设用地结构与布局

严格按照城镇开发边界范围推进城镇集中建设，落实村庄布局规划，促进村庄建设用地集约化发展，规划期内重点保障交通、水利、能源等基础设施用地、旅游设施用地和民生项目用地，优先保障近期合理发展用地需求。深入实施建设用地“增存挂钩”机制，加快消化处置批而未供土地和闲置土地，加大存量低效建设用地盘活力度，释放存量建设用地空间，引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型。

第 27 条 优化自然保护与保留用地布局

规划期内加强独流减河、南运河、大清河、子牙河等重要河流的保护，强化河湖生态水量监管。规划期内推进河道清淤治污、生态修复等工程，提升河道水质，保护和改善河道两岸的生态环境，保障重要水域空间规模不减少，维护水生态空间稳定。

第四节 划定规划分区

第 28 条 划定一级规划分区

结合静海区实际，划定生态保护区、生态控制区、农田保护

区、城镇发展区、乡村发展区等一级规划分区，探索二级和三级规划分区与主体功能区的衔接传导路径，进一步强化用途管制要求。

1. 生态保护区

生态保护区主要分布在团泊鸟类湿地自然保护区、独流减河河滨岸带等区域。生态保护区中包含核心保护区和一般控制区，其中：

核心保护区主要为团泊鸟类湿地自然保护区的核心保护区，位于团泊湖范围内。具体管控要求按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》和《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》执行。

一般控制区主要为生态保护红线以内、团泊鸟类湿地自然保护区的核心保护区以外区域，涉及团泊湖、独流减河及两侧滩涂等区域。严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

2. 生态控制区

将马厂减河、独流减河、南运河、子牙河、黑龙港河等主要河流划入生态控制区。有关法律、法规和规章对生态控制区内特

定区域的建设活动有严格规定的，从其规定。

3. 农田保护区

农田保护区以永久基本农田集中区域为主，主要分布在西南部地区。农田保护区应落实国家永久基本农田保护要求，从严管控非农建设行为。鼓励开展高标准农田建设和土地综合整治，提高耕地质量。

4. 乡村发展区

乡村发展区在永久基本农田集中区外，为实现乡村全面振兴而划定的农业生产、生活发展区域，是未来实施国土综合整治的重点区域，是实行农村宅基地盘活再利用、农村集体经营性建设用地入市改革试点的主要区域，允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，严禁集中连片的城镇开发建设，严格落实耕地占补平衡。乡村发展区在保障主要功能导向的前提下，可准入交通运输用地。

5. 城镇发展区

城镇发展区与城镇开发边界保持一致，全部为城镇集中建设区，严格按城镇开发边界相关管控要求执行。

第五章 保障农业空间，绘就乡村振兴新画卷

第一节 保护耕地资源

第 29 条 保障粮食安全底线

确保耕地数量总体稳定。严守耕地和永久基本农田保护红线，落实《天津市国土空间总体规划（2021—2035年）》分解下达静海区的耕地和永久基本农田保护目标，规划至2035年，耕地保有量不低于549.43平方千米（82.41万亩）、永久基本农田保护目标不低于467.13平方千米（70.07万亩）。在符合相关法律法规和国家政策要求的前提下，稳步有序推进耕地恢复种植，补充耕地资源。按照国家和天津市统一部署开展土地整理开发复垦和高标准农田建设，挖掘耕地后备资源。在粮食生产功能区内，选择与现状耕地连片分布、有水源灌溉条件的宜耕农用地，优先纳入战略储备，保护耕作层生产能力，保持恢复耕地潜力。

第 30 条 落实最严格的耕地保护制度

将耕地和永久基本农田保护任务分解至各乡镇，并确保各乡镇永久基本农田中实有耕地加和面积不低于天津市下达静海区的永久基本农田保护任务。实行耕地保护党政同责，耕地保护责任目标考核以实际管理确定的保护任务和耕地保护相关规定为准。强化耕地用途管制，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非

粮化”，逐步建立耕地种植用途管控机制，明确耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产。实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，保障区域粮食安全和重要农产品供应。将非农建设与农业结构调整、国土绿化、农业基础设施建设等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理，各类占用耕地行为导致耕地减少的，均应落实耕地占补平衡，补充与所占用耕地数量和质量相当的耕地。落实补充耕地任务，要坚持区内自行平衡为主、市域内调剂为辅的原则，强化立足区内自行挖潜补充，进一步压实补充耕地主体责任。确因耕地后备资源匮乏需要在市域内进行调剂补充的，非农建设项目原则上应为国家 and 市级重点建设项目。严格控制建设占用耕地，建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，确需占用的，严格落实“先补后占，占优补优”的耕地占补平衡制度，避让永久基本农田。严格控制耕地转为其他农用地及农业设施建设用地，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地。

第 31 条 优化耕地布局

在水土匹配、耕地总量不减少、生态安全有保障的前提下，优化耕地布局，推进优质耕地集中连片。逐步调整不符合自然地

理条件的土地利用方式，将不符合国家法律政策规定在耕地上种植苗木、林木、草坪的逐步恢复为耕地，将难以或不宜长期稳定利用的耕地逐步置换为可长期稳定利用耕地。优先在已划定永久基本农田上开展高标准农田建设，稳定永久基本农田布局。经依法批准确需占用永久基本农田的，严格按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行补划。

第 32 条 提升耕地质量

稳步提升耕地质量。重点开展土壤生态修复和农田水利设施配套建设，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。保护和改善农田生态系统，提高耕地抗灾能力，加大农田改良修复力度。以地下水超采区为重点，鼓励开展耕地休耕轮作。

加强农业基础设施建设。结合天津市和静海区财力、高标准农田建设实际情况，实施高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田；实施农村扬水站更新改造工程，推动农村骨干河渠治理，提高农村灌溉排涝能力。

第 33 条 改善耕地生态

强化农田生境保护。在确保耕地总量不减少的情况下，在农田边缘区域，因地制宜推广林地、灌木植物、草本等多种农田生态建设。通过加强田埂和农田外围灌木丛管护，维持自然、半自

然生境，减缓农田面源污染，保护和改善农田生态系统。

第 34 条 积极推进耕地恢复种植和耕地资源补充

按照市级规划要求，规划期内静海区根据区域自然地理条件、群众意愿、种植作物市场状况等因素，结合全域土地综合整治和异地占补平衡等相关工作、措施，制定区域内恢复耕地计划安排，稳妥有序恢复静海区耕地。

为保障粮食安全，以“耕地不荒一亩”为目标，坚持“因地制宜、分类复耕、应种尽种”的原则，在尊重民意的基础上，加大政策引导和技术支撑服务力度，开展撂荒地整治，进一步盘活利用好耕地资源。

加强耕地后备资源战略储备，严格落实占补平衡，通过开展全域土地综合整治、土地整理开发复垦和高标准农田等项目建设，拓宽补充耕地途径。学习运用“千万工程”经验，按照国家统一部署，在静海区范围内以乡镇为单元推进全域土地综合整治工作，开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复等，有效增加耕地面积；衔接村庄布局规划引导，针对引导整合类村庄，积极开展复垦复绿工作，增加耕地或造林面积；推进高标准农田建设，通过集中连片开展耕地田块合并、平整、改造，增加耕地数量、提升耕地质量。

第二节 构建“一园、五区、五片”农业发展格局

第 35 条 构建农业发展格局

因地制宜，坚持空间布局与资源禀赋相统一，构建形成“一园、五区、五片”的现代都市型农业发展格局。

“一园”：以积极创建现代农业产业园为契机，围绕健全肉羊种业和设施蔬菜两大主导产业全产业链推动研发、育种、生产、加工、物流、示范、服务相互融合，进一步增强科技创新能力，显著提高全产业链发展水平。

“五区”：推动台头西瓜特色产业优势区建设，辐射带动梁头、王口、沿庄、独流、良王庄等乡镇西瓜种植基地；以种植品牌西瓜、西红柿、有机蔬菜、香瓜等为主，打造现代化、数控化、智能化、立体化的唐官屯设施蔬菜特色产业区；推进陈官屯腌制特色产业优势区建设，打造腌制业生产、加工、销售一体化的产业集群；以推动“绿色食品加工基地”建设为着力点，打造王口炒货特色产业优势区，引导本地炒货加工企业进驻园区，推进适宜产品在本地建设标准化绿色原料基地；发挥海吉星农产品国际物流产业优势区示范带动作用，立足天津、服务京津冀、辐射三北地区及东北亚，打造北方地区农产品自贸区，形成北方地区农产品集散交易中心、价格形成中心、物流加工配送中心、国际贸易展销中心。

“五片”：东部生态健康养殖片区，围绕提升团泊湖湿地的生

态保障功能和现代渔业健康养殖水平，重点打造成集湿地景观、渔业健康养殖、湿地农业示范、休闲观光于一体的湿地生态农业产业高地；西部林海循环农业发展片区，以林地生态保护为前提，以精品苗木种植、林下经济作物种植、设施农业休闲观光等产业为基础，构建农业循环产业发展体系；南部粮食主产片区，依托静海小麦粮食生产功能区，大力发展优质小麦、玉米等粮食作物，增加黑杂粮、糯高粱、山芋等特色农作物种植；北部蔬菜水果种植主产片区，大力发展名特优新蔬菜品种，扩大台头西甜瓜产地知名品牌种植规模；中部农旅融合发展片区，推动静海民俗文化及运河两岸农业园区的开发与旅游的结合，将运河两岸打造成为静海民俗文化的展示长廊、农耕文化博物馆，打造运河两岸蔬菜种植带。

第三节 打造现代都市型农业升级版

第 36 条 构建现代农业产业体系

落实粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，保证粮食安全，确保静海的饭碗里端静海的粮食。深化农业供给侧结构性改革，积极调整农业生产结构，夯实高质高效种植业、畜牧水产养殖业、设施农业、特色种植、林下经济等农业基础产业。以创建现代农业产业园和农业循环经济示范区为抓手，推进农村一二三产业融合，发展特色农产品加工业。大力发展农产品流通，建立

现代农产品物流电商体系，创新订单农业、会员直销模式，推进静海农业与大都市产销对接，打造京津冀都市圈精品“菜篮子”、“中央厨房”定制基地。做好“菜篮子”产品销地、集散地批发市场空间保障工作，按照行业主管部门要求，在区级专项规划中统筹“菜篮子”产品销地、集散地批发市场规划用地布局，纳入详细规划并按规划实施。创新发展都市型休闲农业和乡村旅游，实施“互联网+”农产品出村进城工程，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率，延长产业链、提升价值链、完善利益链，拓展农民增收空间。

第 37 条 夯实农业生产基础

加快补齐农业基础设施短板，推进高标准农田建设，加强农业用水保障，建立完善的“引、蓄、灌、排”工程体系，合理布局调蓄系统，多样化保障农田灌溉水源。发挥天津智能农业研究院等农业科研院所平台作用，发展现代设施农业、智慧农业，不断提高农业生产机械化和信息化程度。实施质量兴农、绿色兴农和品牌强农工程，巩固“国家级农产品质量安全县（区）”建设成果，健全监管体系、监测体系和追溯体系，引导各类农业经营主体建设标准化生产基地，推进全程标准化生产，引导农业企业获得国际通行的农产品认证；大力发展绿色农业，推行高效生态循环的种养模式，推进农业可持续发展；实施农业品牌提升工程，

推进一般农产品生产向以质量、效益、标准、科技、服务为核心的品牌农产品转变，培育提升“台头西瓜”、“金丝小枣”等一批特色农产品品牌。

第 38 条 健全现代农业经营体系

创新培育新型农业经营主体，支持龙头企业拓展生产经营领域，延伸产业链条，增强带动功能。大力发展村集体领办的股份制经济合作社，引导农民专业合作社采取区域联合、合并重组等方式扩大经营规模，引导联合社向现代化企业经营转变；鼓励有条件的种养大户申报家庭农场，完善家庭农场管理服务制度；引导新型农业经营主体与小农户加强合作，推广“订单收购+分红”、“农民入股+保底收益+按股分红”等模式；培育各类专业化市场化服务组织，推进农业生产全程社会化服务，切实把小农生产引入现代农业发展轨道。培育新型职业农民，持续开展农业技能综合培训和专题培训。

第 39 条 优化农业空间布局

保障粮食和蔬菜自给空间。按照保障粮食生产、做优蔬菜生产的思路，结合永久基本农田和高标准农田的分布，形成布局合理、数量充足、设施完善、生产现代的粮食生产功能区。调优小麦、蔬菜等农作物品种，形成农业生产要素集聚、特色突出的种植业生产布局。统筹保障小站稻全产业链建设用地需求，同时保

障小站稻产业合理设施农用地需求。做优做精小杂粮、鲜食玉米等特色粮食品种。发展精品蔬菜产业，在具备水土资源条件、适合发展蔬菜规模种植的区域推动绿色蔬菜生产基地建设。优先扶持粮食生产功能区等重点区域，科学规划小站稻种植区域布局，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，保障天津市“米袋子”、“菜篮子”。

保障农副产品生产空间。依托市区周边的区位特征，利用好园地、林地、设施用地等各类农用地空间，保障静海区内肉、蛋、奶等以及蔬菜、水果、水产品等各类农副产品的农用生产空间。不断优化畜禽养殖用地布局，结合肉、蛋、菜、奶、鱼等重要农产品稳产保供要求，合理保障现有用地稳定利用，保障新落地畜禽养殖等项目用地需求。

稳定特色农产品布局。稳定现有“台头西瓜”、“金丝小枣”等特色农产品空间布局，推动优势特色产业做强做优做大，构建“津牌”农产品全产业链新格局。发展设施农业，构建多元化食物供给体系。

拓展农产品生产空间。在保障耕地、不破坏林地、不影响森林生态功能发挥的前提下，依法适度科学发展林下种植、林下养殖，推动空间复合利用。统筹考虑资源禀赋和环境承载能力，优化养殖布局，重点发展畜禽种业、标准化规模养殖及农牧结合、

生态循环畜牧业，围绕产能需求合理配备屠宰企业，形成与市场需求基本匹配、与环境保护协调一致的生产格局。发展绿色渔业，保障渔业水产养殖空间，积极推广稻渔综合种养，优化水产养殖空间布局，提高规模化养殖比重。

加强农业科技创新。依托天津智能农业研究院，打造静海区智能农业名片。引进智能农业研究院农业智能系统与装备最新研究成果，打造生宝、津美等一批智能农业创新高地。培育智能农业产业，推动构建以农业智能制造企业、高校、科研院所为主体，以新型农业经营主体为纽带，实现科技创新与农业生产经营无缝对接，加快智能农业技术成果产业化，推动龙海、林海等一批智能化现代农业产业园区建设。结合静海区农业产业特色争取国家级项目开展农业智慧农业集成应用示范，引入农业传感器、北斗导航、智能农机、农业机器人等智能装备，打造全国农业现代化先行区和示范区，推进静海区“智能农业名片”建设，使其成为京津冀地区乃至全国智能农业建设样板。

促进绿色生态农业建设。加强农业污染治理，确保农产品安全，充分发挥农业生态景观功能，全面提升乡村绿色发展水平，推动绿色美丽田园建设。强化畜禽养殖污染源头防治，规划畜禽和病害畜禽产品无害化处理场，日处理能力满足辖区内病死畜禽和病害畜禽产品处理需求，设置与区内畜禽养殖数量和分布相

适应的病死畜禽和病害畜禽产品集中暂存点，配合行业主管部门纳入区级行业专项规划中，依照土地管理法律法规要求，优先保障无害化处理设施建设用地，其选址布局、处理工艺、排放标准、防疫条件、生产安全等应符合国家和天津市有关规定。建立病死畜禽申报、收集转运和无害化处理工作机制，加强病死畜禽和病害畜禽产品无害化处理管理。

第四节 推进乡村振兴

第 40 条 运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴

深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

第 41 条 村庄分类与发展引导

按照城郊融合类、特色保护类、引导整合类、中心带动类、改善提升类五种村庄类型，合理制定乡村振兴与城镇化策略。推

进“多规合一”实用性村庄规划编制，合理划定村庄建设边界，严格保护农业生产空间和乡村生态空间。统筹布局村庄基础设施、公益事业设施和公共设施，促进设施共建共享，提高资源利用节约集约水平。村庄分类在村庄布局规划层面可以结合实际情况进行优化。各类村庄发展要严格执行国家和天津市关于生态保护红线、河道管理范围、地质灾害易发区等重点管控区域的相关规定。

1. 城郊融合类村庄

城郊融合类村庄是指村庄居民点全部或部分位于城镇开发边界内，紧密结合城镇发展、受城市辐射影响带动、承接城市功能外溢的村庄。

位于集中建设区内的村庄，按照城乡一体化建设要求逐步实现城镇化，与城市功能融合互补。对于近期难以实施城镇化的村庄，可以在形态上保留乡村风貌，根据实际需要提升人居环境水平。

2. 特色保护类村庄

特色保护类村庄是指自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。

特色保护类村庄严守“应保尽保，传承利用”的原则，统筹保护、利用与发展的关系，尊重原住居民生活形态和传统习俗，

补齐基础设施和公共服务设施短板，改善人居环境，鼓励发展休闲农业和乡村旅游等特色产业。

3. 中心带动类村庄

中心带动类村庄是指现有规模较大、公共服务设施相对完善，具备较好的区位交通、产业基础和发展潜力，且对周边村庄具有带动辐射作用的村庄。

中心带动类村庄应充分发挥比较优势，科学确定村庄发展定位，增强人口集聚能力，全面提升基础设施和公共服务设施水平，发挥对周边村庄的服务带动作用；发展优势特色产业，推进农业产业结构调整，合理安排农产品初加工、休闲农业和乡村旅游、农村电商等产业发展空间，促进农村一二三产业融合发展。鼓励按照“人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成、设施共享”的原则，实施村庄有机更新，可以作为村庄迁建的目的地推动新型农民集中居住（小）区建设，并严控建设强度，维持乡村风貌。

4. 改善提升类村庄

改善提升类村庄是指形态、组织相对稳定，未来以农村人居环境整治和村庄有机更新为主要发展模式的村庄。

改善提升类村庄应根据实际发展情况，综合考虑自然环境本底、人文底蕴特点、自身产业发展基础等因素，充分挖掘村庄资源优势，通过盘活存量土地资源，安排新增指标等多种途径保障

宅基地需求；依托区域产业基础，因地制宜发展农旅融合产业，支持产业特色突出、三产融合的专业化村庄发展；加强土地综合整治，高效利用土地资源；鼓励实施乡村有机更新，保护乡村风貌，以环境整治、提升公共服务设施水平为重点，改善农民生产生活条件和生态环境品质，推动美丽村庄建设。

5. 引导整合类村庄

引导整合类村庄是指位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，以及因重大项目建设需要搬迁的村庄。

引导整合类村庄全部分布在子牙镇，皆是由于新城建设以及示范镇建设需要进行搬迁，村庄现状用地严禁新增，原址进行城镇周边绿色空间建设或林田还耕建设，保持良好的城镇整体空间环境和建设容量。

第 42 条 人才支撑与组织建设

健全乡村人才工作体制机制。采取措施鼓励和支持社会各方面提供教育培训、技术支持、创业指导等服务，培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，促进农业农村人才队伍建设。

建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法

治、德治相结合的乡村社会治理体系，推动充满活力、和谐有序的善治乡村建设。

第 43 条 统筹农村一二三产业融合发展空间

依托主导特色农产品，构建农业全产业链，引导农村产业体系向综合产业体系转型。国土空间总体规划应安排不少于城乡建设用地新增规模 10% 的建设用地指标，重点保障城镇开发边界内、外的乡村产业发展用地。在村庄规划中保障农产品加工业用地需求，立足特色资源优势，引导农产品精深加工向特色农产品优势区和关键物流节点集中。引导农村商贸业用地集中布局建设，加强区域性农产品产地市场和集散地市场建设。全面升级农村现代物流网络，健全农村现代市场体系，全面发展农村电子商务，保障农产品加工流通、电子商务、冷链物流等新产业新业态用地需求。综合考虑农民宅基地需求，重点保障农民居住条件改善。满足农村一二三产业融合发展需要，支持农村产业深度融合项目用地，优先保障农村旅游、休闲农业、民宿经济等新产业新业态用地需求。在满足环境保护相关要求的前提下，村庄内现有生产空间可在下层次规划中保留完善，乡村地区建设用地具体布局在村庄规划中进行优化和深化。

第 44 条 农村人居环境提升

以“六化、六有”为主要内容，杜绝大拆大建、砍树侵田，

保护历史风貌和特色资源，充分调动农民积极性，通过各方参与，全面实施村庄整治，保障村民基本生活需求，有效改善村庄环境。

完善农村垃圾收运体系：生活垃圾、生活污水等得到有效治理，乱堆乱放得到全面清理，村容村貌得到普遍整治，环卫保洁机制基本建立。

推进生态环境治理：农村环境连片整治取得显著成效，各类污染得到有效控制，自然资源得到合理保护和集约利用，绿化美化水平显著提高，河塘环境得到明显改善，环境质量全面提高。

提升乡村风貌特色：农村自然风貌得到保护，历史文化得到弘扬，建筑特色得到彰显，村庄更具田园风光。

加强公共服务配套：乡村道路、给水排水、绿化环卫、清洁能源、供电通讯等基础设施配套齐全，村庄公共管理、科技教育、医疗卫生、文化体育、社会服务等设施功能完善。

第 45 条 乡村文化与风貌保护

保护和利用好乡村优秀文化资源，重塑具有人文底蕴和田园风韵的乡村文化生态。深入挖掘乡村特色文化，实施“一乡镇一品牌”、“一村街一特色文化品牌”创建工程，推动文化特色鲜明、主导产业突出、社会效益和经济效益显著的特色文化产业示范乡镇建设。依托乡村特色文化符号，因地制宜推动乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村建设。

塑造乡村地区特色风貌。协调周边田水路林布局 and 地形地貌特征，加强村落空间形态与建筑风貌引导，保持街巷和院落的传统尺度，体现田园风光与村域特色。建筑选材和营造技术充分依托本地特色与传统营造技艺，展现地域风貌。鼓励和引导农民采用新型建造技术和绿色建材，推动功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保的宜居住房建设。

第 46 条 稳妥审慎推进农村集体经营性建设用地入市

立足静海区实际情况和发展阶段，以健全城乡统一的建设用地市场为目标，以符合国土空间规划、用途管制和依法取得为前提，以落实农村集体经营性建设用地使用权权能，形成竞争公平有序的市场配置机制和监管规则为基础，以合理平衡国家、集体和农民个人利益为目的，坚持稳中求进，坚持问题导向和底线思维，探索农村集体经营性建设用地市场交易规则和服务监管体系，建立分类别、有级差的入市土地增值收益分配机制，形成“一图一库一表、制定两办法两指导”，激活农村土地资源要素，提高资源配置效率，促进城乡融合发展和乡村振兴。

第 47 条 稳步推进农村宅基地制度改革试点工作

以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”有效实现方式为切入点，稳妥推进静海区农村宅基地改革试点工作，规划期内构建包含户、人、地、房等信息的宅基地调查摸底数据库，

筛选出一批条件较好的村，各有侧重地探索改革路径。稳慎开展各试点村确权登记、腾退补偿、统筹利用等工作，满足村民住房需求，盘活闲置宅基地和农房，增加村民收入。

第六章 保护生态空间，铺展美丽静海新图景

第一节 构建“东湖西林、双脉贯通、多廊引领”生态空间格局

第 48 条 生态空间格局

以顺应河流、林网等自然肌理为支撑，构建“东湖西林、双脉贯通、多廊引领”的生态空间结构，提升生态品质，重塑人与自然和谐共生的关系。

“东湖西林”：以东部团泊湖和西部林海循环经济区为生态屏障。团泊湖以保护湿地生态系统和鸟类资源、维护生物多样性、维系生态平衡为目标，全面提升湿地保护与修复水平。林海循环经济示范区突出生态特色、地域特征，大力发展经济型生态林业，营造大绿大美的生态空间。

“双脉贯通”：依托南运河、独流减河构建两条生态景观带。梳理和恢复历史水系网络，改善流域生态环境，营造水清、岸绿、安全、宜人的滨水空间，形成寓深厚底蕴、显人文情怀的生态景观带。

“多廊引领”：依托子牙河、黑龙港河、马厂减河、生产河、港团河等河流构建生态廊道。加大河道沿岸的植树造林和环境治理力度，形成连接南北、贯通东西的蓝网绿道基本骨架。

第二节 保护自然生态空间

第 49 条 保护团泊鸟类自然保护区

静海区范围内团泊鸟类自然保护区规模 48.09 平方千米，其中：团泊鸟类自然保护区核心区 15.95 平方千米、团泊鸟类自然保护区一般控制区 32.14 平方千米。

加强团泊鸟类自然保护区管理。核心保护区内原则上禁止人为活动，国家另有规定的，从其规定；一般控制区除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。针对自然保护区内关于人类活动的管控以国家出台的最新政策要求执行。

第 50 条 构建以团泊鸟类自然保护区为核心的生物多样性保护网络

创造鸟类栖息生境。加强林地、水域、湿地等鸟类栖息地和繁殖地保护，强化团泊鸟类自然保护区候鸟重要繁殖地、停歇地的巡护监管。有针对性地实施地被植物生境强化、水岸优化等生境营造，为东方白鹳、白鹤等候鸟种群的生存和繁衍提供空间保障。

采取多途径全方位的物种保护措施，对团泊鸟类自然保护区的湿地动植物进行就地保护。持续推进团泊鸟类自然保护区的生物多样性调查评估。加强生物安全管理，持续开展外来入侵物种

调查、监测预警，加强对团泊鸟类自然保护区外来入侵物种的防控监督，开展自然保护区外来入侵物种防控成效评估。

保护水生生物多样性。加大水生生物多样性保护，加大对本地鱼类保护，因地制宜开展增殖放流。对团泊鸟类自然保护区、独流减河进行水生植物补种，控制渔业养殖强度，因地制宜培植沉水植物、浮水植物，恢复水生植物，逐步提升水生态系统功能。

第三节 保护和利用自然资源

第 51 条 水资源

1. 保护利用目标

加强对河流水面等重要水域空间的保护，加强对坑塘水面、沟渠、干渠等各类毛细水网的保护与利用，提升水系连通性，确保未来河湖水面等重要水域空间保有面积不降低，稳定城市自然调蓄空间。

2. 加强和落实重要生态廊道保护

依据静海区河湖水系分布结构，明确重要河湖空间的空间保护范围，其中：

落实《天津市国土空间总体规划（2021—2035年）》明确制定的“七廊五湖四湿地”水系生态廊道网络，在静海区范围内划定南运河、独流减河生态廊道河湖保护范围。规划期内加强对南运河、独流减河水系生态补水力度，改善河流基流状态，逐步

推进综合治理，塑造生态水岸、拓展生态廊道，修复河床蜿蜒形态和生态性，并实施生态型护岸改造，恢复自然岸线和滨水植被群落，形成具有完整生态功能的连通廊道和“林水相依”的水系廊道。

除南运河、独流减河两条重要生态廊道以外，划定区内子牙河、黑龙港河、马厂减河等重要河道的河湖保护范围，规划期内充分考虑水资源禀赋条件和承载能力，合理配置水资源，并分阶段、分层次推进水系连通工程，构建蓄泄兼顾、丰枯调剂、引排自如、多源互补的水系连通网络体系。

3. 构建绿色生态水网

实施西部片区水系连通、东部片区水系连通、马厂减河南片区水系连通、城区水系连通工程。以生态水源保障为基础，加强河湖水系连通循环，推进河湖综合治理与生态修复，加快地下水超采区水源置换，打造“河湖连通、南北互济”的绿色生态水网。

4. 加强水资源管控

在河道保护范围及相连地域划定的堤防安全保护区内，禁止打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害堤防安全的活动，禁止擅自填堵河道。对毛细水网实施弹性管控，允许毛细水网内部互相转化，鼓励毛细水网转化为河湖水面，增加河湖水面面积。

第 52 条 湿地资源

1. 保护利用目标

加强湿地资源保护利用与水网体系互联互通，大力改善湿地环境，提升湿地生态功能和生物多样性，确保重要湿地面积不减少。

2. 加强重要湿地资源保护和利用

坚持生态优先、绿色发展，完善湿地保护制度，健全湿地保护政策支持和科技支撑机制，保障湿地生态功能。优先建设和保护天津市团泊重要湿地，规划期内确保天津市团泊重要湿地面积不减少，保护区功能稳定，动植物种群稳定，同时在维护湿地生态服务功能的基础上充分发挥湿地的多种功能效益、开展湿地合理利用，推动生态产品价值实现。

3. 加强湿地分级管理

按照《天津市湿地保护规划（2022—2030年）》，静海区范围内湿地实行分级管理，分为市级重要湿地与一般湿地。市级重要湿地为天津市团泊重要湿地，依据《湿地保护管理规定》等相关要求进行管控；一般湿地为区人民政府将重要湿地以外的具有显著生态功能的湿地纳入一般湿地名录，并严格依据《湿地保护法》、《天津市湿地保护条例》要求，实施名录化管理。建设项目规划选址、选线审批或者核准时，涉及市级重要湿地的，市

规划资源主管部门应当评估建设项目对重要湿地的影响，必要时组织湿地保护专家论证；涉及一般湿地的，应当征求区湿地保护管理部门的意见。建设项目确需临时占用湿地的，应当依照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国湿地保护法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国森林法》等有关法律法规的规定办理。临时占用湿地的期限一般不得超过二年，并不得在临时占用的湿地上修建永久性建筑物。临时占用湿地期满后一年内，用地单位或个人应当恢复湿地面积和生态条件。禁止开（围）垦、排干自然湿地、永久性截断自然湿地水源；擅自填埋自然湿地、擅自采砂、采矿、取土；排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水，倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、投放饵料等污染湿地的种植养殖行为；其他破坏湿地及其生态功能的行为。

第 53 条 林地资源

1. 保护利用目标

遵循“宜林则林、宜农则农”的原则，加强森林建设，提高森林覆盖率。利用农用地、坑塘水面、清退用地进行地形重塑和森林种植。规划至 2035 年完成天津市下达指标要求。

2. 扎实推进造林绿化建设

贯彻落实中央精神、推进国家生态文明建设要求，擦亮绿色发展生态底色，因地制宜开展造林绿化，增加林地上森林覆盖，在满足都市生态建设的同时，凸显绿化美化的景观功能，彰显都市景观特色。在适宜区域，积极发展经济林，积极推广生态林带的乔灌草配置模式，提倡不同平面和层次的立体绿化，挖掘环境绿量，提高都市林业生态、经济和社会效益。合理适度开展生态旅游、林下经济、森林康养等项目，避免破坏林地或影响森林生态功能发挥，并应依法依规办理用地用林手续。

3. 加强林地资源管控

按照建设生态文明和宜居城市的要求，严格实施用途管制，落实林地分级管理，切实保护现有林地资源，引导节约使用林地，确保静海区林地资源基本稳定。

严格保护、节约集约使用林地，确保林地保有量不降低，实行建设项目林地总量控制，定额管理，推进林业可持续发展。严格执行采伐限额管理，严禁超限额采伐林木，严格重点公益林保护管理，有效保护森林生态资源。

自然保护区的林木，原则上禁止采伐。但因防治林业有害生物、森林防火、维护主要保护对象生存环境、遭受自然灾害等特殊情况必须采伐的和实验区的竹林除外。

第 54 条 地热资源

1. 保护利用目标

遵循“在保护中开发，在开发中保护”、“以灌定采”的原则，通过政策引导、技术创新等手段，节约集约利用地热，提高地热回灌率，推广梯级利用技术，提高资源利用效率。鼓励多能互补、地热单井整合和补建回灌井，保障地热资源可持续开发利用。

2. 科学合理开发、开发保护并重

为保护和合理利用地热资源，采取开发、节流和保护并重的方针，落实市级规划确定的开采规划分区，以地热资源条件和开发利用现状为基础，依据开采强度、水位及降幅等要素，对地热资源统一规划、综合开发、梯级利用。

做好地热资源保护，借助市级力量，建立健全地热流体动态监测系统，在现有监测井点基础上，改造老旧的井口装置，提高监测质量，同时适度新增监测井点，掌握地热流体的天然动态和开采动态变化规律，实现合理开发地热流体资源。

3. 落实开采规划分区，加强分区管控

落实上位规划划定的开采规划分区，加强分区管控力度。控制开采区内除已有探矿权转采矿权外，只允许新增回灌井，增加回灌量，提高回灌率；推广梯级利用等技术手段，提高地热资源利用率；加强地热资源动态监测和管理；加强现有地热井的管理、

整合、提升改造。重点开采区内坚持总量目标控制，合理规划新增供热用途的地热井，“以灌定采”确定地热开采规模；合理布置地热井位置，加强地热资源动态监测和管理。一般开采区内按照“以灌定采”的原则，确定地热资源开采规模。生态保护红线、永久基本农田、高铁沿线两侧各1千米、大运河天津段核心监控区范围内，严禁新增出让地热矿业权。

第四节 完善绿地系统和开敞空间

第55条 构建完善的绿地系统

城区加快建立“综合公园—专类公园—社区公园—游园(口袋公园)—街头绿地”的公园网络体系。植入静海区文化形象，推动南湖公园等综合公园建设。提高社区公园步行15分钟覆盖率，丰富社区公园功能，加快休闲设施建设。“见缝插针”设置游园，满足居民日常、高频次的休憩活动。规划至2025年，建成区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率不低于85%；规划至2035年，建成区公园绿地、广场步行5分钟覆盖益率不低于90%。

第56条 构建以水为架的城乡滨水休闲空间

以河流、洼淀为主体架构，构建城乡滨水休闲空间体系，积极推进“水—绿—城”融合，增强滨水空间的开放度和吸引力，加强沿河生态绿化带建设，设置连续的郊野滨水自行车道，增加休闲郊游的服务设施和休憩点建设。加快健康、亲水性强且通行

易达的滨水空间建设，嵌入漫步道、跑步道、自行车道等慢行系统，打造集休闲游憩、旅游服务、文化展示于一体的城市标志性景观。

第 57 条 营造全龄共享的城市公共休闲空间

营造舒服安全的适老型公共空间，满足老年人学习交流、健身、参与社会生活的需求，营造多种多样的休息就坐的空间，增强空间安全感体验设计。建造儿童友好的公共空间，充分尊重不同年龄、不同性别儿童的活动需求，提供极具趣味性的活动设施与场地，满足孩子跳跃、爬行、滑动和社交的需求，引入水、树叶、花草、沙土等自然元素，培养孩子对自然、对其他生命的尊重。推动更多活力包容的微小公共空间建设，建造服务居民日常生活、工作、休闲的口袋公园，如小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等。

第五节 分类实施生态修复

第 58 条 保护修复重要河湖

实施河湖生态综合治理。坚持系统治理，坚持控源截污、内源消除、水质净化、生态修复等措施，继续推进独流减河退渔还湿，推进大清河、南运河、子牙河、马厂减河退耕还湿、还河；清淤扩挖运东排干、迎丰渠、六排干等河道；推进团泊镇七排干、八排干等典型河段生态提质综合治理；实施青静黄排水河橡胶坝

等工程。发挥河湖水系及附属工程的拦、分、蓄、滞、排综合作用，实现流域防洪工程体系防洪减灾效益的最大化。

推进美丽河湖保护与建设。开展“两廊一湖”（大清河—独流减河生态廊道、南运河生态廊道及团泊湖）生态建设，优化南运河、独流减河滨河带生态空间，对河滩地水生植物进行补植，构建立体生态护岸，拓宽河岸绿带和河流生态缓冲带。

第 59 条 保护修复重要湿地

高标准开展天津团泊重要湿地保护和修复。坚持保护优先、自然恢复为主，以国家级标准全面加强天津团泊重要湿地保护和修复，积极申报国家重要湿地，打造国家湿地保护与修复典范，融入天津市 871 重大生态建设工程。推进团泊鸟类自然保护区生态修复，有序开展西堤南北段退化湿地修复，实施濒临缓冲区地带、路旁、堤旁绿化改造提升。强化湿地水系连通性，加大天津团泊重要湿地生态补水。

第 60 条 持续维育绿色屏障

实施运河绿色生态廊道建设。按照国家耕地保护政策，在严格保护耕地的基础上，坚持“宜林则林、宜田则田”的原则，在大运河两侧实施大运河生态休闲林带工程，对大运河两岸科学实施绿化提升，着重做好森林抚育和管护，同时采取见缝插绿的方式实施小面积造林绿化，并严格保护已有造林绿化成果。以生态

骨架为基础，依托城市公园、特色片林和农田林网，形成运河沿线的林业景观腹地和重要节点，以滨河绿道联系节点，形成多层次、网络化、功能复合的林地生态空间系统。

提质改造“百里林海”等重点区域林地。采取多树种混交、乔灌草结合自然栽植，改造提升“百里林海”等重点项目。加强城区公园、生态廊道、河渠和铁路等沿线绿化建设，构建城乡绿地系统。

推进乡村绿化美化。通过开展“四旁”绿化，庭院、屋顶和围墙提倡立体绿化，提升公共空间生态环境。加快恢复田园生态系统基本空间格局的整体性，恢复和完善农田林网、围村片林、河流沟渠等生态廊道，逐步恢复田间生物群落和生态链。

第七章 优化城镇空间，建设现代化新城区

第一节 形成功能互补、融合发展的城镇空间格局

第 61 条 构建新型城镇空间格局

加快推进新型城镇化进程，按照“双城带动、组团发展、城乡一体、统筹推进”的原则，推动形成“双城（静海主城和团泊健康城）—四组团（子牙组团、独流组团、唐官屯组团和中旺组团）”的新型城镇空间格局。

第 62 条 优化“双城”空间格局

静海主城（中心城区）不断强化综合服务、行政文化、交通枢纽等功能，推动宜居宜业宜游的现代化城区建设。促进产城融合发展，加强城市新旧功能的融合，有序引导运河沿线城市空间风貌，有序推动城市整体功能更新以及老旧小区改造，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，促进公共服务设施合理布局，不断提升城市人居环境质量、人民生活质量。

团泊健康城围绕自身优势资源，打好生态资源牌、医药创新牌、健康产业牌。加强对团泊湖、独流减河生态资源的保护修复，优化区域空间布局，推动绿色、健康城市环境建设。充分发挥医学医疗资源集聚优势，打造中西医“双航母”医疗集群，创新国际化医疗康养机构合作模式，提供更多优质医疗服务以及产品供

给。将医药健康、体育健身、休闲康养、文化旅游等产业串珠成链，推动大健康产业集群化发展，推动大健康产业创新高地建设。强化团泊西片区的健康产业创新、健康生活示范、国际合作交流的核心职能，发挥团泊东片区、大邱庄片区作为新型城镇化重要载体的作用，提升人口集聚水平，推进以城聚人。

将静海中心城区和团泊健康城作为城市职能与人口的核心承载空间，规划至 2035 年人口规模约 59 万人，可承载人口规模达到 76 万人。促进静海中心城区和团泊健康城协同发展，推动公共服务共建共享，促进基础设施互联互通，构建轨道交通联系，加强城区与杨成庄乡、大丰堆镇之间的城乡协调发展，形成分工合理、协调发展、便捷连通的空间布局。

第 63 条 推进四大组团发展

推动乡镇园区组团发展。划定子牙组团（子牙园区、王口镇、梁头镇、双塘镇、沿庄镇、子牙镇）、独流组团（独流镇、台头镇、良王庄乡）、唐官屯组团（唐官屯镇、陈官屯镇、西翟庄镇）、中旺组团（中旺镇、蔡公庄镇）四大组团，以“乡镇合作”模式共同培育现代产业、民俗文化、生态旅游、科技创新等特色集群，在产业发展、民生保障、社会治理等领域实现互联互通、共建共享，促进乡镇共同繁荣。子牙组团应重点围绕子牙国家级经济技术开发区建设，推进国家循环经济试点园区、国家“城市矿产”

示范基地、国家循环经济教育示范基地等示范载体加速升级，着力打造覆盖京津冀、辐射全国、具有国际影响力的循环经济产业发展先行区、示范区，提升子牙循环产业区域辐射带动能力，推动科技创新，加速新兴产业和未来产业培育，实现转型升级发展。

独流镇、双塘镇、唐官屯镇、中旺镇、蔡公庄镇、王口镇、陈官屯镇和天津子牙经济技术开发区（主体）区位条件适宜、发展特色突出、人口和经济基础较好，规划至 2035 年各乡镇及子牙园区人口规模为 2—4.5 万人。西翟庄镇、沿庄镇、梁头镇、台头镇、大丰堆镇、子牙镇、良王庄乡、杨成庄乡 8 个乡镇，重点加强基本公共服务设施建设与周边村庄协调发展，规划至 2035 年各乡镇人口规模为 1—3 万人。

第二节 提升城乡公共服务设施布局

第 64 条 构建城乡均等的公共服务体系和便民生活圈

统筹公共服务设施建设，构建“市级—区级—乡镇（街道）级—村（社区）级”四级公共服务体系，全面实现基本公共服务设施优质均衡发展。优化医疗、体育、教育及社会福利设施布局，支撑市级公共服务设施体系建设；区级以静海中心城区行政文化中心为载体，建设面向静海全域的公共服务中心；乡镇（街道）级以地区中心为载体，建设面向所在乡镇（街道）地区的公共服务中心；村（社区）级以村部（社区中心）为载体，推动面向所

在村庄（社区）的公共服务中心建设。

以街道、乡镇为单元推动“15分钟生活圈”建设，统筹配置基本保障性公共服务设施和公共活动场所，适应多样性复合性需求，提供多样化服务设施。结合村庄分类，引导村级公共服务资源优化整合，逐步实现村庄基本公共服务全覆盖。

第 65 条 建立均衡优质的教育设施

支持教育优先发展，统筹规划教育设施发展空间。优化区域教育资源配置，促进基础教育优质均衡发展。按照常住人口规模合理均衡配置各类各层级基础教育设施，做到公平优质、均衡开放、统筹协调、分区施策。合理布局幼儿园，扩大农村学前教育资源，做到均衡覆盖，确保“幼有所育”。有序推进中小学改扩建工作，适度扩大城区及特色城镇的学校规模，积极开展多层次区域教育合作，增强优质教育资源的地区辐射。按需新建中小学，加大对资源特别紧张的重点地区、重点城镇建设倾斜力度。优化高校办学用地布局，形成静海区高校相对集中、协调发展的总体格局。推进职业教育高标准发展，职业院校布局与城市产业空间布局相匹配。

严格按照基础教育的配置要求进行配置，保障静海区教育设施用地需求，具体位置和规模在专项规划和详细规划中落实。

第 66 条 打造多级联动的医疗健康服务与卫生应急体系

推动实施健康中国战略的先行区建设，打造中西医“双航母”医疗集群。依托天津健康产业国际合作示范区，以融入京津冀、服务雄安建设为主导方向，加快推动北京协和医学院天津医院和中国医学科学院天津医学健康研究院等大型项目落位，增强现有公共医疗服务的区域辐射能力，形成联动发展局面，打造覆盖全人群、全方位、全周期的健康服务链条，成为区域性的健康服务基地。

科学布局城乡基本医疗卫生设施。实施区医院原址改造提升工程，推进乡镇卫生院基础设施建设，构建覆盖城乡、服务均等的医疗卫生服务体系。按照“需求导向、结构合理、立足基层、填平补齐”的思路，构建以区级医院为主体，基层医疗机构为网底，民营医院和其他公立医院为补充，明确分工、密切协作的整合型医疗服务体系。建立由疾病预防、监督执法、妇幼保健、院前急救和血液采供体系组成的公共卫生服务体系。推动卫生应急作业（响应）中心和应急管理信息系统的建立。规划至 2035 年，设置 2—3 所三级综合医院、2—3 所中医医院。城镇地区每个街镇或每 3 万人—10 万人规划设置 1 所公办社区卫生服务中心或卫生院，居民规模超过 10 万人的应增设 1 所社区卫生服务中心或卫生院；每 3—4 个居委会或每 1—2 万人设置 1 个社区卫生服务站。农村地区村卫生室覆盖到每个行政村，人口较少的偏远村

可以单独设置。规划至 2035 年，每千人床位数不低于 5.8 张。

第 67 条 完善实用高效的文化体育设施

构建实用、便捷、高效、保基本、促公平的公共文化服务体系，稳步提高公共文化服务标准化、均等化、数字化、社会化水平。创新公共文化服务形式，健全完善灵活机动、快捷便民的公共文化服务流动网络。强化区级公共文化设施的配置，重点推动图书馆、文化馆、博物馆建设，鼓励文化设施与科普教育设施的共同建设。高标准提升乡镇综合文化服务中心和社区文化活动中心等公益性文化设施。提升基层文化设施建设水平，加快社区文化设施建设，街道或乡镇设置综合性文化服务中心，社区或村设置文化活动的站（室）。

依托国家体育产业示范基地建设，高水平打造环团泊湖国际体育圈，以综合体育场、网球中心、综合游泳馆和综合体育馆为驱动，加快形成体育事业与体育产业的互动发展格局，打造国内外重要的体育训练基地和高端赛事承办地。统筹全民健身设施整体布局，推进便民公共体育设施多样化、均衡化。合理配置区域公共体育设施资源，提高公共体育场馆开放度和利用率。加快推动社区“15 分钟健身圈”建设，重点推动一批全民健身活动中心和户外健身步道建设。原则上每个街道公共体育设施不少于 1 处。将体育场馆规划布局在城市居民聚居区或社区附近，方便群

众就近使用；统筹实际需求和人口发展趋势等因素确定场馆规模，避免建设超规模场馆，造成浪费。新建居住区按标准配建公共健身设施。统筹规划城乡体育设施用地，充分考虑农村体育设施用地需求。规划至 2035 年，规划公共体育设施占地总规模达到 25 万平方米以上。

第 68 条 建立服务均等的社会福利和养老服务设施

统筹推进儿童福利设施、未成年人保护设施、流浪乞讨人员救助管理机构和精神卫生福利机构及养老设施等各类福利设施发展，建立满足城乡居民多层次、多样化福利需求的适度普惠型社会福利体系。推动全民友好型城市建设，加快无障碍环境建设。推动儿童友好型城市建设，提供儿童友好的城市空间和公共服务设施。推动老年友好型城市建设，完善居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系，做好养老服务设施空间保障工作。引导推动养老机构嵌入医疗资源、医疗机构延伸养老服务链条，充分发挥康宁津园高端养老品牌影响力，提升养老服务设施水平，加强城乡区域统筹，推进基本养老服务均等化，大力发展居家和社区养老服务。按照行业主管部门要求，在区级专项规划中统筹市级、区级、街道（乡、镇）级、村（社区）级四级养老服务设施用地布局，纳入详细规划并按规划实施。新建居住区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付；在城镇

老旧小区改造中，统筹推进配套养老服务设施建设，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式，因地制宜补齐社区养老服务设施短板。

配置至少 1 处区级公办养老机构（含公建民营养老机构）和 1 处未成年人救助保护中心。每个街道（乡镇）应配置至少 1 处街道（乡镇）级公办养老机构（含公建民营养老机构），可根据实际人口数量与相邻街道（乡镇）联合设置。构建居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系，做好养老服务设施空间保障工作，完善“一刻钟”居家养老服务圈，城市社区原则上每个居委会设置 1 处社区居家养老服务中心（站）或社区老年日间照料服务中心（站），宜与社区服务设施统筹建设。配置 1 家具备养老服务热线呼叫、应急救援技术支持和服务、组织协调、指导培训、信息分析等功能的区级养老服务指导中心。农村社区每个行政村应设置农村互助幸福院、构建农村互助养老服务网络。养老服务设施建设按照《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求落实完善，确保街道级综合养老服务中心覆盖率达到 100%以上，确保社区（村）日间照料机构覆盖率达到 90%以上。规划至 2035 年，养老机构护理型床位占比达到 80%以上。

推动全覆盖、生态化、高品质殡葬设施建设，补齐公益性殡葬设施短板。保障静海区殡葬设施用地需求，具体位置和规模以

批复的专项规划和详细规划为准。全力推进区殡仪馆迁建和乡镇公益性骨灰堂建设工作。

第三节 提升住房供应和保障能力

第 69 条 优化住房供应结构

结合群众刚性和改善型居住需求以及相应的住房建设年度计划及其用地需求，合理调整每年新增供应住宅用地占新增城镇建设用地的比例。完善以商品住房、市场化长租房为主的住房市场体系。科学调节商品房供应规模、节奏和时序；大力发展长租房市场，更好满足刚性和改善性住房需求。

第 70 条 保障多层次住房需求

引导“城市产业结构—就业人口结构—住房需求结构”联动发展。为企业管理人员、创新研发人才、中高级技工和现代服务业人员等需要重点吸引的劳动力群体，提供价格低于市场价的安居型商品房及共有产权住房。为社会的低收入者提供保障性租赁住房，以保障社会的公平正义和长治久安。

第 71 条 优化住房空间布局

优化居住用地空间布局，完善配套设施，加强与轨道交通、就业岗位、公共配套在空间上的协同发展。加强新增住房与新增人口的空间分布联系，加大城区平房区的更新改造力度，提升居住品质。新增住房要与新增人口的空间分布相匹配，实现居者有

其屋。新建居住区推广街区制，推动小街区、开敞式、有活力的社区建设。在重点功能区、轨道站点周边配置商住混合用地，整合周边用地资源，动态调节住房供给。

第四节 构建高质量发展产业格局

第 72 条 合理划定工业用地控制线

以产业园区为主要平台，积极承接非首都功能疏解，推动传统制造业转型升级，整合空间资源，引导产业项目在重点发展园区、优化提升园区内集中布局。重点发展园区（除都市产业园区）和优化提升园区内划定工业用地控制线，保障工业用地集中连片，并在相关专项规划中予以落实。严格工业项目供地标准，新增工业用地全部以“标准地”供应，新建重大工业项目原则上在工业用地控制线内布局。如涉及调整园区范围、管控分区等，以市政府批复或专项规划为准。

第 73 条 构建集群化、高能级产业空间布局

遵循“减少数量、提高质量、集约发展”总体思路，划分重点发展、优化提升、减量调整 3 类园区，实施分类管控，集约集聚发展。重点发展园区以天津子牙经济技术开发区、天津大邱庄工业区、天津静海国际商贸物流园、天津唐官屯加工物流区四大产业园区（集聚区）为主体，新增建设用地指标主要向重点发展园区投放。优化提升园区重点鼓励现有产业优化升级和开展技

术改造提升，逐渐提高产品附加值，逐步关停“三高一低”（高耗能、高污染、高危险、低效益）企业，降低对环境的负面影响。可实施工业技术改造和智能化升级项目，2025年以后，逐步按照布局规划实施产业调整。减量调整园区内，逐步引导现状企业搬迁腾退，优先腾退二级水源保护区、生态廊道等生态空间内的工业用地，减量化后的土地根据水土质量情况恢复为生态用地或耕地。

第 74 条 推动现代产业高质量发展

积极培育新质生产力，结合静海区产业发展现状及相关规划对产业发展方向的指引，立足新发展阶段，围绕推进新型工业化，突出新一代信息技术和数字经济赋能实体经济发展的引领作用，做精做强新材料、轻工、大健康产业、循环经济，实施建链补链强链工程，做大产业规模、做优产业布局、做高产业能级、做强产业竞争力，为建设天津先进制造研发基地的功能区提供强大产业支撑。

第五节 合理开发利用地下空间

第 75 条 统筹地上地下空间功能

科学评估地下空间资源，确定地下空间开发利用底线，科学推动地下空间利用与地上空间建设，优先用于人民防空与国防工程、交通设施、公共服务设施等。注重地下空间竖向分层联通与

横向联通，推进地上地下空间综合开发利用。推进中心城区、团泊健康城重点地区地上地下空间整体开发，加强公共服务中心地上地下空间复合利用，推动舒适便捷的地下公共活动空间建设，提升地上地下公共活动空间的连通性；加强市域（郊）铁路、静海客运站等重要交通枢纽周边地上地下空间的综合开发建设，协调好轨道、人行设施、停车设施的关系。鼓励变电站、污水处理厂、再生水厂、垃圾处理等市政设施合理利用地下空间，化解邻避效应。

第 76 条 分层有序利用地下空间

地下空间开发以浅层（0 到-15 米）、次浅层（-15 到-30 米）为主要利用深度，次深层（-30 到-50 米）、深层（-50 米以下）空间作为地下空间保留资源远景利用。其中浅层空间主要安排市政管线、综合管廊、轨道站点、人行通道、商业服务、停车、人防等功能；次浅层空间主要安排地铁区间、综合管廊等中远期利用项目。

第 77 条 强化地下空间管理

统筹地下空间利用，实现地下空间资源的综合利用，完善城市功能，增加城市容量。按照“复合开发、公共优先、平战结合、依法管理”原则，加强地下空间规划建设，鼓励市政设施、商业设施合理利用地下空间，逐步形成地下的人防设施、交通设施、

公共服务设施和市政设施相互连通，实现地下空间资源的综合利用，完善城市功能，增加城市容量。

第八章 对标国内一流，加快推动产城融合发展

第一节 打造宜居宜业宜游的中心城区

第 78 条 发展规模

规划至 2035 年，静海中心城区面积 47.51 平方千米，常住人口 27 万人。

第 79 条 空间布局

规划形成“一心两轴三板块”的空间结构。“一心”是指行政文化中心，是城市综合服务中心；“两轴”是指静海环线发展轴、东方红路发展轴；“三板块”是指西城板块（南运河以东、京沪铁路以西范围）、东城板块（京沪铁路以东、津沧高速公路以西范围）、产业板块（津沧高速公路以东的高新产业园范围）。

优化提升用地布局。沿东方红路完善商业、文化、休闲等功能，结合西城板块、东城板块等积极推动城市更新改造，增加公共服务设施用地、绿地与开敞空间用地。提升城市综合服务中心周边活力，沿十里长街增加商业服务业用地。充分考虑区域防洪安全，加强项目管控，确保建设项目严格落实蓄滞洪区与行洪通道管理要求。

第 80 条 规划分区

划分居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、

绿地休闲区、交通枢纽区和物流仓储区等规划分区。各类规划分区鼓励混合使用，提高用地复合性，可在详细规划中结合发展需要，优化功能构成和用地空间布局，确定规划用地分类和混合使用规则，进行精细化管理。

居住生活区重点在十里长街以北等区域补充居住空间，着力提升居住空间品质，完善空间布局，保障居住及配套设施供给。

综合服务区结合静海中心城区公共服务中心及社区中心布局综合服务区，保障公共管理、公共服务及综合商业服务设施的供给。

商业商务区沿十里长街、东方红路等形成商业商务区，重点培育商务金融、商务办公、商业商贸及面向未来的创新创意空间，不断增强片区创新活力。

工业发展区推动高新产业园等区域现有产业用地提质增效，盘活存量建设用地资源，加快低效产业用地改造升级，积极推动产业转型升级，推进产城融合发展。

绿地休闲区重点围绕南运河、争光渠、十五排支渠、运东排干渠等滨水空间以及南湖公园、静海公园、旭华公园等构建多层次公园及绿道体系，增加绿地与休闲活动空间供给，完善静海中心城区生态网络和公园体系。

交通枢纽区重点围绕静海北站、静海站等形成交通枢纽区，

保障铁路客货运站等大型交通枢纽实施的用地需求。

物流仓储区保留天津静海国际商贸物流园现有仓储用地布局，依托铁路沿线，在城区周边布局物流仓储区。物流仓储区不得用于危险品储存和新建影响周边环境的污染项目。

第 81 条 用地结构

优化调整中心城区用地结构。适度控制新增居住用地，居住用地占城镇建设用地的比重控制在 29%—35%左右；公共管理与公共服务用地占城镇建设用地的比重保持稳定；增加商业服务业用地，提升其占城镇建设用地的比重；增加绿地与开敞空间用地，将其占城镇建设用地的比重提升至 7%—12%；工矿和仓储用地占城镇建设用地的比重控制在 38%以内；保障交通运输用地和公用设施用地，占城镇建设用地的比重分别为 9%—15%和 1%左右。具体空间布局和土地用途结合经济社会发展需要在详细规划阶段确定。

第 82 条 公共服务

以行政文化与商业商务中心为核心，构建集行政办公、文化休闲、商业服务、商务办公于一体的城市公共服务中心。在老城区构建承载片区功能的综合性公共中心，形成特色中心。构建社区、邻里、街坊三级生活圈，满足周边居民的工作、居住、休闲、交通、教育、医疗、文化、体育等需求。社区公共服务中心优先

选址在公交枢纽周边，配置社区服务中心、社区医院、文化活动中心、多功能运动场地等设施。

完善教育设施布局。采用新建、改扩和整合等方式，加强基础教育设施布局均衡化。针对静海人口年龄结构相对年轻化的特点，增加幼儿园、中小学设施数量，满足适龄人口入学需求。

优化医疗资源配置。建立以区级公共卫生机构为龙头、基层医疗卫生机构为基础的公共卫生服务体系。新建设施预留卫生应急平急转换空间，满足隔离用房等应急需求。围绕医疗机构合理配置养老服务设施，促进医养融合。

补充文化服务设施。构建便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，稳步提高公共文化服务标准化、均等化、数字化、社会化水平。鼓励多方参与建设各类文化设施，推进公共数字文化服务平台建设，扩大优质服务有效供给。大力支持各具特色的文化驿站发展，营造文化静海的浓厚氛围。3万人以上的居住区应配置文化服务中心。

提升体育服务设施。新建综合体育馆、全民健身中心、南湖体育公园等。3万人以上的居住区，应配置公共体育设施，包括社区体育运动场和室内综合健身馆。以每1—3万人为单位规划小区级体育配套设施，可结合小区及组团级绿地配置。

第83条 绿地系统

积极推进静海中心城区“增绿”行动，构建“一带、一心、五廊、多点”的绿地系统。“一带”即南运河生态带；“一心”即南湖公园生态绿心；“五廊”即十五排支渠绿化廊道、团静路绿化廊道、争光渠绿化廊道、旭华道绿化廊道、运东排干渠绿化廊道；“多点”即旭华公园、静海公园、运河文化专类园等公园。

第 84 条 总体城市设计

彰显城市特色，塑造良好的景观风貌，划分特色风貌分区，将静海中心城区划分为现代都市风貌区、静海老城风貌区、特色产业风貌区、商贸服务风貌区和综合服务风貌区。

现代都市风貌区主要位于京沪铁路以东、高速西路以西片区，以展现现代宜居的城市特色风貌为主；静海老城风貌区主要位于京沪铁路以西，积极推动城市更新，以留住城市记忆、彰显老城特色风貌为主；特色产业风貌区主要位于津沧高速公路以东，积极推动产城融合，以现代工业、商贸物流等现代产业风貌为主；商贸服务风貌区主要位于静海环线以北，依托现有物流、商贸基础，形成大型的特色商业活力空间；综合服务风貌区主要位于东方红路以北、十里长街以南、朝阳道以东，形成以商业、文化、教育、行政等综合服务为主的都市风貌。

第 85 条 城市更新

加快老旧小区改造。重点改造中心城区 2000 年底前建成的

老旧小区，强化设施提升改造，加强建筑内公共区域修缮和建筑节能保暖改造，有条件的居住建筑进行电梯加装改造，规范补建停车位和充电桩，改造提升通信、供电、供排水、垃圾等基础设施。完善便民利民生活设施，构建商贸服务、休闲游乐、体育健康、养老服务等生活空间场景，重塑老有所依幼有所养的新家园。

加快城中村和平房区改造。按照“统一规划、先易后难、分步实施、滚动开发”的原则，统筹推进城中村等改造，东城区以主城区十里长街（津文线）周边区域为重点，有序推动区政府周边地区整体更新改造，积极推动沿街工业企业地块城市更新改造。西城区有序推进南运河周边平房片区城市更新，鼓励西部老城地区以“微改造”模式，渐进式推动有机更新，保留静海北方传统胡同的空间肌理特点，对街区进行局部修补与更新，提升改造排水、照明、电力、通信、道路等基础设施，补齐社区卫生、幼儿园、商业等服务设施。

第 86 条 强度分区

对静海中心城区进行整体开发强度控制，统筹考虑功能、交通、绿化空间等条件，将静海中心城区范围内的用地划分为五级开发强度分区。第五级分区以商业商务区为主，建筑密度与高度相对较高；第四级分区以居住生活区为主；第三级分区以综合服务区为主；第二级分区以工业发展区和物流仓储区为主；第一级

分区以大运河核心监控区为主，建筑密度与高度相对较低。针对不同分区制定差异化的控制要求，从而形成疏密有致、高低错落、与自然环境和谐共融的城市空间形态。

第 87 条 综合交通

构建“十四横十纵”主干路网结构，“十四横”分别为规划主干路一（北环工业园）、规划主干路二、规划主干路三、静海环线、规划主干路一、十里长街、和山路、东方红路、静王路、南宁路、津神线、科技路、爱玛路、高常线，“十纵”分别为胜利路、静青线、旭华道、朝阳道、黎明道、规划主干路四、高速西路、金海道、中央大道、泰安道。

构建以公共交通为主的客运结构，加快推动市域（郊）铁路津静线二期工程建设，以轨道、快速公交系统为支撑，引导带动两侧形成高密度发展。形成以配建停车为主体、路外公共停车为辅助、路内公共停车位为补充的停车格局，通过管理手段提高停车资源使用效率。加快完善电动汽车充电桩、加氢站等基础设施体系。构建自行车、步行等为主的绿色低碳交通出行结构，建立分区域的慢行交通系统。

第 88 条 “四线”管控

划定城市蓝线，主要包括争光渠、景观河、南湖等河道水面。其他河道水体蓝线在专项规划和详细规划中具体划定。

划定城市黄线，主要包括污水处理及再生回用厂、垃圾处理设施等重大基础设施。其他基础设施黄线在专项规划和详细规划中具体划定。

划定城市紫线，落实国家历史文化保护要求，文物保护单位和历史建筑（历史风貌建筑）的保护范围由各类保护对象主管部门确认后动态纳入紫线范围。中心城区紫线范围包括静海火车站，待相关专项规划确定后，在国土空间规划“一张图”中实施动态管理。

划定城市绿线，主要包括静海城市开发边界内重要的公园绿地、防护绿地和生态绿地。其他各类绿地范围在专项规划中具体划定。

城市蓝线、城市黄线、城市绿线、城市紫线的划定和对应范围内的建设活动应严格按照相关管理办法进行管控，其调整应符合国家有关规定。在保障“四线”功能不降低、规模不减少的前提下，城市蓝线、城市绿线、城市黄线、城市紫线的具体边界可在详细规划编制和实施中落实。

第二节 打造高端要素集聚的团泊健康城

第 89 条 发展规模

规划至 2035 年，团泊健康城面积 91.96 平方千米，常住人口 32 万人。其中，团泊西片区面积 28.97 平方千米，常住人口

15 万人；团泊东片区面积 36.52 平方千米，常住人口 8 万人；大邱庄片区面积 26.47 平方千米，常住人口 9 万人。

第 90 条 空间布局

1. 团泊西片区

规划形成“一轴四板块”的空间结构。“一轴”是指团泊大道发展轴；“四板块”是根据主导功能划分，由北向南分别为活力板块、医教板块、创新板块和生命板块。

优化提升用地布局。在团泊大道沿线布局商业商务功能，围绕市域（郊）轨道站点，打造板块功能核心，提高地区集聚能力。在北京协和医学院天津校区、天津中医药大学、天津医科大学、天津体育学院等周边配套产业研发、商业零售、文化娱乐等设施用地，提升大健康产业综合配套能力和服务水平，在团泊西片区的居住区增加社区级公共管理与公共服务设施用地。

2. 团泊东片区

规划形成“一心一带两轴六板块”的空间结构。“一心”是指高质量服务核心，是国际化的休闲服务和高端创意产业聚集地；“一带”是指环团泊湖生态带，是团泊东片区的核心生态涵养地区；“两轴”是指中心景观轴和中央大道商业休闲轴，主要承载景观风貌与商业商贸职能；“六板块”是指生态滨水板块、乐活居住板块、旅游休闲板块、商贸服务板块、智慧生活板块和

文创产业板块。

优化提升用地布局。团泊东片区整体以居住用地、商业服务设施用地为主。围绕休闲度假、教育培训等职能增加商业服务业设施用地，提高社区级公共管理与公共服务设施用地比例。优化存量、扩大增量，补齐团泊东区示范镇周边的社区配套设施短板，提升居住环境品质。

3. 大邱庄片区

规划形成“一心两轴两板块”空间结构。“一心”是指镇区内的公共服务核心，主要承载大邱庄片区的公共服务职能；“两轴”分别是串联起大邱庄新老镇区的发展主轴和团泊大道发展轴；“两板块”分别是镇区板块和工业板块，其中镇区板块包含老镇区、新镇区，工业板块包含天津大邱庄工业区、西南工业集聚区、满井子工业集聚区、大屯村工业集聚区等。

优化提升用地布局。整体以居住用地、工业用地、公共管理与公共服务设施用地为主。大邱庄片区以完善城镇服务职能、保障产业转型升级发展空间为目标，提高居住用地、公共服务设施用地、绿地与开敞空间用地、商业服务业用地比例。

第 91 条 规划分区

划分居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区和交通枢纽区等规划分区，线性交通用地归并至邻近

的规划分区。各类规划分区鼓励混合使用，提高用地复合性，可在详细规划中结合发展需要，优化功能构成和用地空间布局，确定规划用地分类和混合使用规则，进行精细化管理。具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。有序推动站点周边区域城市更新，建设城市活力中心，加快团泊健康城的建设。

居住生活区：团泊西片区重点在常海道以东、昆明湖路以北和毕杨路以南等区域补充居住空间；团泊东片区重点分布在仁爱东道西侧，补齐社区配套设施短板，提升居住环境品质；大邱庄片区主要分布在镇区范围内，着力提升居住空间品质，保障居住及配套设施供给。

综合服务区：各片区结合重点项目及公共服务中心，布局综合服务区，保障市级重点项目落位以及社区公共管理与公共服务设施的供给。

商业商务区：团泊西片区沿体育大道、市域（郊）轨道站点以及重要公共区域形成商业商务区，重点培育商务金融、商务办公、创新研发及面向未来的新型产业空间，增强经济活力；团泊东片区沿中央大道重点发展商业休闲核心区，打造国际休闲服务业和高端创意产业基地；大邱庄片区在镇区散点布局、沿团泊湖线性布局商务金融、商务办公、商业商贸空间，不断增强区域活

力。

工业发展区：团泊西片区结合大健康产业布局新型产业用地，积极推动产业孵化，推进产城融合发展；团泊东片区加快低效产业用地改造升级，优化产业结构、发展先进制造业、培育新兴产业，积极推动产业转型升级；大邱庄片区推动现有产业用地提质增效，盘活存量建设用地资源，积极推动产业转型升级，推进产城融合发展。

绿地休闲区：团泊西片区重点围绕体育基地、网球中心、萨马兰奇纪念馆等大型公共空间构建大型绿地，沿北华路布局景观绿带，增加绿地与休闲活动空间供给，各居住片区完善社区层级生态网络和公园体系；团泊东片区重点围绕团泊湖、独流减河等滨水空间构建多层次公园及绿道体系，增加绿地与休闲活动空间供给，完善生态网络和公园体系；大邱庄片区在镇区公共服务中心及居住区构建多层次公园及绿道体系，增加绿地与休闲活动空间供给，完善绿地网络和公园体系。

交通枢纽区：团泊西片区围绕市域（郊）轨道形成交通枢纽区，保障轨道站点等大型交通枢纽实施的用地需求；团泊东片区南部划定交通枢纽区；大邱庄片区在镇区南侧划定交通枢纽区。保障大型交通枢纽实施的用地需求。

第 92 条 公共服务

团泊西片区以北京协和医学院天津校区、天津中医药大学、天津体育学院、天津医科大学等高等院校落位为引擎，构建集创新研发、文化休闲、体育运动、健康疗养于一体的城市公共服务中心。团泊东片区依托仁爱学院、光合谷、天津石油职业技术学院等现有资源发展健康服务、养生养老、文化旅游等生活服务，补齐建设社会福利中心，完善国际青少年交流中心，形成区域公共服务中心。大邱庄片区规划形成向老镇区聚集的公共服务中心，老镇区以北新建城镇的公共服务中心，辐射整个镇区范围，新建“城市客厅”，主要涵盖行政办公和教育功能。构建“15分钟生活圈”，满足周边居民生活需求。社区公共服务中心优先选址在交通枢纽周边，配置社区服务中心、社区医院、文化活动中心、多功能运动场地等设施。

完善教育设施布局。合理补齐基础教育设施短板，加强基础教育设施布局均衡化。团泊西片区以规划建设的北京协和医学院天津校区、天津中医药大学、天津医科大学、天津体育大学等为基础，推动具有影响力的高等教育集聚区建设。团泊东片区依托仁爱学院、天津翔宇力仁学校，打造集素质教育、国际语言教育为一体的教育培训中心。

优化医疗资源配置。规划至2035年，保障居民步行不超过15分钟就能到达1所医疗卫生服务机构。围绕医疗机构合理配

置养老服务设施，促进医养融合。团泊西片区以北京协和医学院天津医院为核心，推动具有区域影响力的专业医疗卫生服务中心建设。新建设施预留卫生应急平急转换空间，满足隔离用房等应急需求。

补充文化服务设施。稳步提高公共文化服务标准化、均等化、社会化水平。大力支持各具特色的文化驿站发展，展现团泊地区特色文化资源。

提升体育服务设施。优化提升天津国际网球中心等区级公共体育设施。

第 93 条 绿地系统

依托团泊湖自然生态基底，将沿团泊湖东、西、南岸带状景观绿地渗入片区内部，各片区构建多类型、多功能、成网络的高质量绿色空间，增强绿地游憩及生态服务功能。

1. 团泊西片区

形成“一带一心多廊道”的绿地系统。“一带”即团泊湖西侧生态带，“一心”即三角湖公园生态绿心，“多廊”即昆明湖北侧绿化廊道、北华路绿化廊道、东方红路绿化廊道、静王路绿化廊道等。

2. 团泊东片区

形成“一廊、三带、多点”的绿地系统。“一廊”即中央大

道绿地休闲廊，“三带”即仁爱西道绿地生态带、中心景观绿地生态带、东侧新型城镇化绿地生态带，“多点”即泽汇公园、中央大道中轴水系公园以及若干社区公园。

3. 大邱庄片区

形成“一轴、一廊、一环、多点”的绿地系统。“一轴”即绿地景观轴，由镇区西侧中心公园东南延至新镇区规划儿童公园；“一廊”即港团引河生态廊道；“一环”即镇区内部慢行绿道环；“多点”即大邱庄文化广场、规划儿童公园等。

第 94 条 总体城市设计

1. 团泊西片区

彰显城市特色，塑造良好的景观风貌，将团泊西片区划分为现代都市风貌区、特色产业风貌区、商贸服务风貌区和综合服务风貌区。

现代都市风貌区主要位于北部和南部片区，以展现现代宜居的城市特色风貌为主；特色产业风貌区主要位于南部片区，以新型产业等现代产业风貌为主；商贸服务风貌区主要位于南部的团泊大道以西和体育大道周边，形成大型的特色商业活力空间；综合服务风貌区主要位于中部片区，以教育、体育等公共服务为主。

在团泊西片区轨道交通站点周边、体育大道两侧合理布置高层建筑，沿团泊湖首排建筑进行高度管控，形成错落有致的城市

天际线。结合发展轴规划通畅开阔的景观视廊，集中展示团泊西片区标志性建筑形象。

2. 团泊东片区

彰显现代化生态片区特色，塑造良好的景观风貌，划分特色风貌分区，将团泊东片区划分为现代都市风貌区、特色产业风貌区、商贸服务风貌区、综合服务风貌区、创新创意风貌区和田园风光风貌区。

现代都市风貌区主要为西部居住片区，位于仁爱大道以西和团泊湖以东（不含岛），以展现现代宜居的都市特色风貌为主；特色产业风貌区主要包括团泊镇张家房子工业集聚区和摩托车试验基地以及石油基地片区，以现代工业、商贸物流等产业风貌为主；商贸服务风貌区主要位于仁爱东道以东至光合谷最东侧规划路，兼具特色小型商贸空间和大型的商贸空间两种风貌；综合服务风貌区位于最南部，以大型公共服务设施风貌为主；创新创意风貌区为东北部智慧社区片区，采用开放空间形式，使创新创意街区很好地融入城市空间；田园风光风貌区为湖上岛屿，以绿色生态休闲风貌为主。

3. 大邱庄片区

彰显现代新城镇特色，塑造良好的景观风貌，将大邱庄片区划分为现代都市风貌区、镇区风貌协调区、特色产业风貌区、商

贸服务风貌区、行政办公风貌区和综合服务风貌区。

现代都市风貌区主要包括片区北部的居住部分，位于团泊大道以北的住区，以展现现代宜居的都市特色风貌为主；镇区风貌协调区位于老镇区，以传统镇区风貌为主导，形成与周边相协调的风貌；特色产业风貌区主要为天津大邱庄工业区，以现代工业、商贸物流等产业风貌为主；商贸服务风貌区位于片区中部和西北部，主要以展示特色小型商贸空间和大型的商贸空间两种风貌；行政办公风貌区为片区的公共服务中心，采用绿色、简约的建筑风貌，体现现代行政办公风貌；综合服务风貌区位于津神线以北、团泊湖南岸，以小型公共服务设施风貌为主。

第 95 条 强度分区

对团泊健康城进行整体开发强度控制，统筹考虑功能、交通、绿化空间等条件，将团泊健康城范围内的用地划分为五级开发强度分区。第五级分区以商业商务区为主，建筑密度与高度相对较高；第四级分区以居住生活区和商业商务区为主；第三级分区以综合服务区 and 居住生活区为主；第二级分区以工业发展区和居住生活区为主；第一级分区以工业发展区为主，建筑密度与高度相对较低。针对不同分区制定差异化的控制要求，从而形成疏密有致、高低错落、与自然环境和谐共融的城市空间形态。

第 96 条 综合交通

1. 团泊西片区

加快开展市域（郊）铁路津静线（国际医学城—大邱庄）段前期研究工作，加强团泊西片区与团泊东片区、大邱庄片区的交通连接。团泊西片区内构建“六横五纵”主干路网，“六横”分别为体育大道、北华路、鄱阳湖路、毕杨路、东方红路、津神线，“五纵”为津文线、东海道、健康大道、团泊大道、洪泽湖路。

坚持公交优先、绿色优先、慢行优先理念，构建联动中心城区、环湖串联、覆盖片区的公共交通网络，预控公交场站设施选址。发挥团泊湖景观优势，团泊西片区全面打造连续贯通的滨水型慢行系统，串联滨水公园、休闲景点等打造高品质滨水休闲带。推动停车需求与停车供给平衡，提升静态交通管理水平，加快推动充电桩、加氢站等新能源基础设施建设。

2. 团泊东片区

加快优化路网结构，不断完善主次干路网络，打通微循环，提高道路网络密度，提升路网通行效率。加强团泊东片区与团泊西片区、大邱庄片区的交通连接。团泊东片区内构建“三横四纵”主干路网结构。“三横”分别为泽水北道、中央大道、泽水南道；“四纵”分别为仁爱大道、仁爱东道、规划主干路二、团泊东大道。

不断完善绿色出行网络，加快推进轨道交通设施建设，强化

城市轨道交通建设以及与其他交通方式衔接，积极推动市域(郊)铁路津港线团泊支线建设，实现团泊东片区与天津中心城区快速轨道交通联系，优化公交线网提供精准公交服务，完善团泊东片区预控重要客货运交通设施选址。以团泊湖为依托，推动滨水型慢行系统建设，串联团泊东片区的活力场所。加强停车场、充电桩、换电站、加氢站等配套设施建设。

3. 大邱庄片区

优化完善快速路、主干路网，加密次支路网，构建功能清晰、结构合理的路网体系，大幅提高道路通行效率。大邱庄片区构建“三横四纵”高效快捷骨干路网，“三横”分别为津神线(静港公路)、团泊大道、团王线；“四纵”分别为崔杨路、科技大道、规划主干路一、团唐线。

加快推进市域(郊)铁路津静线大邱庄支线、市域(郊)铁路津港线支线建设，远景预留市域(郊)铁路静港线，有序推动完善中小运量轨道网络，构建起大邱庄片区与天津“津城”“滨城”、静海中心城区、团泊东片区间的高效交通轨道网络，预留市域(郊)铁路停车场及公交接驳站设施用地。建立起联系中心城区、涵盖镇域的公共交通网络，鼓励发展电动公共交通，完善公共充电设施。

第三节 打造产业特色发展的子牙园区

第 97 条 发展规模

规划至 2035 年，子牙园区城镇开发边界面积约 22.86 平方千米，常住人口 2 万人。

第 98 条 空间布局

规划形成“两心两轴三区”的空间结构。“两心”是指综合服务中心和科研服务中心。综合服务中心位于园区内部，为园区企业提供金融服务、人才服务、社会化服务等。科研服务中心位于子牙快速路与黑龙港河交界处，为园区企业提供项目申报、企业认定、技术研发等支撑服务。“两轴”是指子牙综合发展轴（沿子牙快速路）和新津涑产业发展轴（沿新津涑路）。“三区”是指产业功能区、科研服务功能区和居住服务功能区。

优化提升用地布局。园区内部增加工业用地和少量的仓储物流用地布局；沿子牙快速路两侧完善园区的商业、办公、文化等功能用地；黑龙港河以西增加居住用地、教育科研用地和医疗卫生用地，完善园区配套服务；结合黑龙港河沿线和园区内部干渠，增加绿地与开敞空间用地；园区内部布置零星的市政设施用地。

第 99 条 规划分区

划分居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区和交通枢纽区等规划分区，各类规划分区可兼容其他相关用地性质。

居住生活区位于黑龙港河以西、子牙快速路两侧，是子牙经济技术开发区的居住生活配套区，以提升居住空间品质为核心，保障园区居住及配套设施供给。

综合服务区位于黑龙港河西侧、子牙快速路以北，是子牙经济技术开发区的综合服务区域，保障园区公共管理和公共服务。

商业商务区位于子牙快速路沿线，重点聚集商业服务、商务金融服务等功能。

工业发展区位于黑龙港河以东，以银隆产业项目为核心，重点推进新能源汽车整车、电池、电池材料、梯次利用及再利用产业发展；沿新津涑线两侧，做好战略新兴产业布局预留并围绕循环经济产业发展，推动存量产业用地更新。

物流仓储区位于园区南侧，布局物流仓储功能。

绿地休闲区位于黑龙港河、子牙耳河沿线，重点围绕河道干渠布置公园绿地等绿色滨水空间，构建多层次公园及绿道体系，增加绿地与休闲活动空间供给。

交通枢纽区位于子牙快速路沿线，布局公交场站和停车等功能。

第 100 条 综合交通

衔接主要产业功能区以及服务中心，服务产业用地布局 and 交通联系，形成“四横四纵”主干路网络。“四横”分别为新城十

三号路、子牙快速路、园区十号路、天环南路；“四纵”分别为子牙耳河东路、新津涑路、山东道和府黄路。

构建以公共交通为主体的出行服务体系，积极推动津静线向西延伸至子牙组团，加强组团与快速轨道交通接驳，开设公交环线以及微循环接驳公交线路，提升公交覆盖面和服务水平。

以子牙耳河、黑龙港河自然景观为依托，推动亲水的慢行休闲健身步道建设。

第九章 传承历史文化，营造特色彰显的魅力家园

第一节 加强历史文化保护

第 101 条 构建多要素融合的历史文化保护体系

构建“一带多点”的历史文化保护体系格局。“一带”为南运河历史文化传承带，“多点”包括具有历史文化特色的镇村与不可移动文物和各级各类非物质文化遗产。

以南运河串联沿线各类历史文化遗产，明确分级分类全覆盖的历史文化遗产保护名录，整合各级文物保护单位和历史风貌建筑的保护范围，统筹划定包括城市紫线在内的历史文化保护线。落实国家和天津市遗产保护空间体系构建要求，整合静海区历史文化遗产保护的空間要求。将各级文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物等历史文化遗产空间信息动态纳入国土空间基础信息平台，强化文物资源系统保护的空間管控。将历史文化保护线动态纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，严格按照相关法律法规进行保护。

构建历史文化保护体系，主要包括物质形态和非物质形态。其中物质文化遗产包括文物保护单位和尚未核定为文物保护单位的不可移动文物、历史风貌建筑、红色资源、工业遗产及古树名木等历史环境要素，非物质形态包括各类非物质文化遗产代表

性项目等。同时结合静海区自身特点，丰富历史特色镇村作为保护内容。

第 102 条 强化大运河静海段文化保护传承利用

保护大运河静海段全国重点文物保护单位，严格落实保护范围和建设控制地带各项保护要求。落实天津大运河核心监控区管控边界和用途管制要求，进行分级管控。合理安排各管控分区的国土空间布局与用途，着重保护文化遗产和生态空间，控制建设空间，稳定农业空间，鼓励增加绿色生态空间。

精心保护大运河天津段沿线世界文化遗产，实施系统性历史文化保护；加强大运河世界文化遗产的保护修缮，加强运河不可移动文物遗存保护。严格管控大运河两岸滨河生态空间，做强大运河文化品牌。以南运河为轴线，以静海中心城区为重点，以沿河独流镇、陈官屯镇等运河特色镇村为节点，形成大运河文化景观带，整体保护运河沿线自然生态环境和历史文化风貌，推动南运河文化遗产保护利用相结合，实现文化重塑、生态修复、村镇改造紧密结合，展示大运河的文化底蕴和魅力，打造静海历史文化名片。

第 103 条 强化各类历史文化遗产的系统保护

静海区现有文物保护单位 22 处，包括 1 处全国重点文物保护单位大运河，10 处天津市文物保护单位，11 处静海区文物保

护单位。静海区现有 1 处历史风貌建筑，为静海火车站。以静海火车站、九宣闸等天津市和静海区文物保护单位为核心，严格按照已划定的保护范围及建设控制地带，依法原址、原物、原状进行保护，保护周边环境历史风貌。

加强对具有历史文化特色镇村的保护。保护独流镇、双塘镇、陈官屯镇、西钓台村、东子牙村等特色镇村，延续传统村庄风貌特色，改善人居环境品质。积极推动独流镇申报历史文化名镇，严格保护老镇区沿运河发展的空间肌理和各类史迹及代表性建筑等。

加强不可移动文物和历史风貌建筑的保护。整体系统保护全国重点文物保护单位、天津市文物保护单位、静海区文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，加强历史风貌建筑的保护，实施分级分类管控。不可移动文物及历史风貌建筑的周边建设，在建筑风格等方面应与不可移动文物及历史风貌建筑的历史风貌相协调。使用不可移动文物，必须遵守不改变文物原状的原则，负责保护建筑物及其附属文物的安全，不得损毁、改建、添建或者拆除不可移动文物。经文物主管部门核定可能存在历史文化遗存的土地，要实行“先考古、后出让”制度，在依法完成考古调查、勘探、发掘前，原则上不予收储入库或出让。历史风貌建筑遵守保持原有外形和风貌的保护原则。

加强非物质文化遗产保护与传承。静海区现有非遗代表性项目 80 项（其中国家级非遗项目 2 项，市级 16 项，区级 62 项）。以台头镇大六分登杆国家非物质文化遗产、独流通背拳等市级非物质文化遗产为核心，保护传承环境，延续传承技艺，挖掘其产品的文化内涵和内在价值，唤起历史文化记忆。

加强对红色资源、工业遗产、农业文化遗产、历史环境要素等其他历史文化资源的保护。静海区的旧址类、纪念设施或者场所类红色资源共 2 处，分别是中共静海县第一个党支部旧址和静海区烈士陵园。按照《天津市红色资源保护与传承条例》等法规进行保护。静海区的工业遗产共 1 处，为静海天立独流老醋传统酿造区，按照《天津市工业遗产管理办法》等法规进行保护。保护古树名木及其自然环境，按照《天津市古树名木保护管理办法》等法规进行保护。积极探索整体保护水下文物、地下文物埋藏区域，经文物主管部门核定可能存在历史文化遗存的土地，要实行“先考古、后出让”制度，在依法完成考古调查、勘探、发掘前，原则上不予收储入库或出让。

第 104 条 促进历史文化遗产活化利用

推进物质文化遗产的合理利用。按照“保护优先，合理利用，传承创新”的原则，有序推动运河沿岸空间保护与开发，依托独流镇等特色镇村、九宣闸等水工遗存、西钓台古遗址等遗址遗迹，

积极发展运河相关的休闲体验、文博展示、文化旅游等项目，全力打造“千年运河”文化旅游品牌。复兴活化特色村镇空间，促进乡村振兴与传统文化保护共同发展，打造具有地域特色和文化底蕴的特色村镇空间。

强化非物质文化遗产活态传承。完善非物质文化遗产宣传、展示与交流平台，充分发挥非物质文化遗产传承在促进特色产业发展、服务群众文化生活、增强社会文化认同等方面的积极作用，彰显非物质文化遗产的时代价值。

第二节 塑造城乡特色风貌

第 105 条 城乡特色风貌总体定位

依托静海区历史文脉和水林田湖泉等资源禀赋，构筑城市组团有机融合、林网水系串联交融、优美村镇穿插其间的城市整体风貌格局，着力塑造水城共融、蓝绿交织的田园城市。

第 106 条 分区推进城乡特色风貌引导

加强对历史文化名镇名村等文化遗产及周边环境的整体保护，突出国土空间的特色魅力。塑造“静以致远、海纳百川”的城市形象。形成宜居城镇风貌区、现代产业风貌区、河湖湿地协调区、运河文化传承区、舒适田园风貌区、自然林海风貌区六大风貌分区。

宜居城镇风貌区：主要包括静海中心城区、团泊健康城，提

升城镇综合服务功能，修补城市公共空间，提升综合环境品质，强化与组团绿地、团泊湖等河流水系的渗透融合，形成宜居宜业宜游的活力城镇风貌。

现代产业风貌区：主要包括天津子牙经济技术开发区、天津唐官屯加工物流区和中旺航空产业园等产业园区，鼓励运用装配式建筑等新材料、新技术，构建具有创新精神和时代特征的产业风貌新区。

河湖湿地协调区：主要为团泊湖及周边地区，推进团泊湿地生态保护与修复，改善水岸生态微循环，强化滨水空间管控，构建水城相融的景观风貌区。

运河文化传承区：主要指南运河两岸，积极落实沿河两岸城镇村的开发强度管控，加强沿河生态修复和景观游憩空间打造，传承静海区运河文化历史脉络。

舒适田园风貌区：包括静海区域内主要镇村和广大的农业空间及生态空间，保护静海区现有河湖、湿地等生态空间，在田园基质上严控建设行为，构建具有北方地域特征、浓郁乡土气息的田园村镇风貌。

自然林海风貌区：主要为西部林海循环经济示范区区域，推进生态林建设，营造大绿大美的生态空间，构成重要生态屏障。

第 107 条 优化城乡空间形态

塑造“垄田水网、洼淀棋布、农林交错”的乡村景观风貌。梳理和修复河流、洼淀等历史水系网络，综合治理水生态系统，改善流域生态环境，有机整合不同大小斑块的农田、林地布局，优化农田和林地肌理，注重保护景观生态系统的完整性和连续性，引导形成优美的大地景观。

加强城镇整体景观风貌和要素系统的管控。加强静海区城镇地区的建筑高度管控，引导城市空间有序发展，打造错落优美、富有韵律的城市天际线，重点加强行政中心、高速沿线、南运河沿岸、团泊滨水地区的城市天际线塑造。加强城镇建筑风貌管控，塑造整洁、有序、可识别的建筑立面秩序，重点管控东方红路、十里长街、胜利大街等城市主干街道建筑风貌，加强城市第五立面管控，全面提升建筑品质。规范城市色彩使用范围，建筑基准色调以砖红、灰白色和大地色系为主，营造基底和谐、层次分明的城市色彩。

第十章 强化内外联通，构筑高效便捷的综合交通体系

第一节 发展目标

第 108 条 总体目标

紧抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设新机遇，加强静海区与京津冀地区重大交通设施布局协调，充分发挥区位优势，率先对接和服务雄安新区，重塑静海区域综合交通枢纽地位，实现至京津冀地区的“30-60-120”时空通达目标。至 2035 年，构建静海区至北京市、天津市“津城”“滨城”、雄安新区、沧州市的半小时交通圈；至保定市、唐山市、衡水市、德州市的一小时交通圈；至京津冀其他主要城市的两小时交通圈。构建与空间结构、产业布局相协同的综合交通体系，重要功能区间出行时间不超过半小时。落实公交优先发展理念，加快轨道交通系统建设，至 2035 年，静海中心城区绿色交通出行比例达到 90%，慢行交通比例达到 50%。

第二节 畅通对外交通通道

第 109 条 融入区域通用航空一体化格局

落实《天津市通用机场布局规划（2017-2030 年）》要求，利用静海区既有军用机场开展通用航空业务，重点服务静海区和

雄安新区。充分发挥临近雄安新区的优势，规划主要开展短途运输、空中包机、农林空中作业、空中游览、飞行培训、航空产业支撑等业务，兼顾公共服务。远期规划拓展公、商务飞行，积极承担雄安新区公、商务飞行服务。

第 110 条 构建高效便捷的铁路网络

构建“一横三纵”区域客运铁路网。“一横”为津雄高铁，“三纵”分别为京沪高铁、京沪铁路和津沧城际铁路。重点争取津雄高铁通过静海区，加快津沧城际铁路建设并远景预留子牙站。重点推动静海北站建设。

初步形成“两干四专一枢纽”货运铁路布局。其中，“两干”为京沪铁路和南港二线铁路，形成“十字型”枢纽格局；“四专”即蔡公庄机场铁路专用线、唐官屯物流加工区铁路专用线、大邱庄工业区铁路专用线和子牙经开区铁路专用线。“一枢纽”为唐官屯铁路物流枢纽站。

推动京沪铁路利用富余能力开行市域（郊）列车，探索新型市域（郊）铁路模式，加强静海站客运接驳服务能力。

第 111 条 构建衔接顺畅的公路网络

构建“两横三纵”高速、快速公路网。“两横”分别为津雄干线、津石高速公路，“三纵”分别为京沪高速公路、津沧高速公路与荣乌高速公路。静海北部新增津雄干线公路快速连通至雄

安，推动津沧高速公路改扩建，深化与雄安新区、沧州市、廊坊市等地的高效衔接。

完善普通国省干线公路网络布局。构建“八横八纵”公路网（含县道）。“八横”分别为静霸线、津雄干线、津神线、高常线、团大线、团唐线—唐王路、王青线—津淄线、港中线，“八纵”分别为新津涞线、京岚线、津静线—静青线、津海线—静陈路、团泊大道—崔唐线、津文线—团王线、团唐线—杨王路、克黄线。

加强与河北省公路网络对接。规划新建津雄干线。将崔唐线向北延伸至静海环线，提升新津涞线、G205（山深线）等级，加强与青县、黄骅方向联系；调整静霸线台头镇以西段线位，将新津涞线向北延伸至津冀界，加强与霸州、雄安方向联系；增加高常路，提升团大线等级，加强与文安、大城方向联系。

完善与天津市“津城”“滨城”间的道路网络布局。增加静海区与天津市中心城区多通道联系，优化道路相交形式，缓解相交道路交通压力。

围绕“四好农村路”、“美丽乡村”建设目标，进一步提高路网通达程度及乡村公路标准，推进乡村公路窄路加宽工程。

第三节 构建“北客南货”枢纽布局

第 112 条 强化枢纽衔接，以静海北站为核心打造区域综合

客运枢纽

构建“一主一副、多点补充”的客运枢纽布局。其中，“一主”为静海北站，“一副”为“静海站”，“多点补充”即以其他铁路客运站为补充。结合规划津雄高铁、津沧城际铁路，以静海北站为核心打造面向京津冀的综合交通枢纽，做好市域（郊）铁路津静线、城市公交无缝接驳，并与静海公路客运站做好衔接。加快完善区域运输通道，以高铁客运枢纽为平台整合资源，充分发挥高铁枢纽对静海的带动作用。推动静海通用机场规划建设，主要开展短途运输、农林空中作业、商务飞行等业务，兼顾公共服务。

第 113 条 支持交通物流融合，以唐官屯为中心推动区域物流枢纽建设

充分发挥京沪铁路、南港二线铁路、津沧高速公路、静青线在唐官屯交汇的区位优势，以唐官屯为中心推动区域物流枢纽建设，打造服务静海区、面向雄安新区的货运物流枢纽。打通天津港南部“公转铁、散改集”转换枢纽。依托唐官屯站铁路枢纽，加强唐官屯加工物流园与天津港的互动，重点发展物流仓储、加工、运输等产业，成为服务静海区、面向雄安新区的货运物流枢纽。

第四节 提升城区交通品质

第 114 条 提升公共交通服务水平

加快市域（郊）铁路津静线 Z5（天津滨海机场—子牙）建设，加强静海与天津城市主中心的快捷联系，充分发挥静海枢纽对外联系功能，形成滨海机场向西南辐射的门户节点，组织空铁联运。推动市域（郊）铁路津港线 Z7 支线（梅江—大邱庄）建设，加强团泊东区、大邱庄地区与津城核心区快捷联系，进一步带动大邱庄、团泊东区、赛达新城、北部新区等外围组团开发。远景控制市域（郊）铁路静港线（石油新城—静海中心城区）通道，服务静海区与大港的快速直接联系需求。适时启动静海区中低运量轨道部分线路前期工作，加密内部组团间轨道联系。

构建“快线+干线+支线+微循环”的分层次公共交通系统。共建重要功能组团之间的快速公交走廊。快线公交主要满足静海区重要生产、生活空间的快速交通需求；干线公交需覆盖静海区主要客流走廊，提供主要走廊高频出行服务；增加支线线网覆盖，为静海区提供基本公交出行保障；推进微循环公交建设，解决公交出行“最初一公里”和“最后一公里”难题。完善公交场站设施规划，在台头镇、王口镇、子牙镇、中旺镇、唐官屯镇推动规划建设五处客运站，并推动充电桩、充电站等配套设施建设，并鼓励通过采取公交场站综合开发模式推进场站建设落地。在城区范围内增设公交首末站，鼓励发展配建式公交首末站。

第 115 条 完善城市道路网络

加快完善城区主干路网结构，构建“十四横十纵”的道路布局。加密次干路、支路网络规划建设，打通道路微循环，形成主次干路和支路级配合理、适宜绿色出行的城市道路网络，形成“窄密路网”格局，营造宜居宜行、充满活力的开放式街区。按照专项规划要求进行落实，城市道路人行过街设施优先选择平面过街形式，在人车冲突严重的交通干道、割裂两侧联系的快速路段及人行优先区域、商业活力区域可设置立体过街设施。

第 116 条 推动静态交通有序发展

调控停车位供给总量，实施停车设施分区分类差异化供应。城区内通过车位共享、差异化停车收费杠杆以及加强停车执法等措施，合理引导和调控小汽车出行需求。统筹推进老旧小区增加停车位，通过利用腾退土地和边角地、建设立体机械式停车设施等增加停车供给。鼓励外围地区轨道交通站点停车换乘设施建设。

第 117 条 倡导绿色交通模式

推动空间独立、与机动车分离的慢行专用路规划建设，构建完整绿色出行链；规划由单独设置的自行车专用道、城市干路两侧的自行车道、城市支路和居住区内的道路共同构成连续成网的自行车交通网络；打造日常型与休闲型的高品质步道系统；以滨

水空间为依托，规划布置与环湖路、沿河路平行的慢行休闲健身廊道，打造滨河环湖亲水慢行专用交通系统。扎实推进能源、交通绿色低碳转型，构建高效清洁能源结构体系，积极推动储能设施及氢能、电能等新能源基础设施的空间与布局，按照“快充为主、慢充为辅，经营桩为主、其它桩为补”的原则，加强静海区公用和专用充电设施建设。

第 118 条 打造智慧交通系统

充分利用“互联网+”手段，有效整合旅客出行、载运工具运行、配套服务等信息，实现各方式、各主体之间信息共享。构建基于大数据支撑的智能交通管理系统，实现道路交通与停车系统的智能化控制与管理，提高路网通行能力及交通设施运行效率。探索车路协同发展与应用，创新智慧交通协同推进机制。

第十一章 夯实支撑体系,建设安全韧性的智慧城市

第一节 应对气候变化和减污降碳

第 119 条 应对气候变化

增强极端气候事件应对能力。完善暴雨、台风、雷电等气象灾害及其衍生灾害预报预警体系,提升动态更新预测预警手段和气象灾害综合防范能力。健全综合气象观测与人工影响天气安全体系,优化气象站、人工影响天气炮站等设施布局,全面提升静海区气象防灾减灾能力。

第 120 条 提升碳汇能力

提高生态系统碳汇。科学开展国土绿化,扩大林地空间,提升乔木、灌木等高效固碳植被比例。

增强湿地碳汇能力,加强湿地生态系统保护与修复,维护湿地生态系统安全。

第 121 条 推动重点领域减污降碳

持续调整优化能源结构。以能源绿色低碳转型为主抓手,优化能源结构,加快探索减污降碳的路径和方案。加快煤炭“转定位”,有序推进煤炭减量步伐,通过大力实施煤炭清洁能源工作,积极谋划推动清洁能源项目,不断优化静海区产业结构和能源结

构。推进风电规模化开发进程，因地制宜发展分布式光伏。

保障新能源项目建设。科学规划风力发电、光伏发电、新能源设备产业，推动分散式、集中式风力发电项目发展，加快“渔光互补”、屋顶光伏发电项目和太阳能光伏组件项目建设。

推进园区节能增效。强化产业园区资源能源消耗、污染排放、生态建设、风险防范等调查评估，推动园区生态环境综合治理。推进园区利用可再生能源，积极利用分布式能源及风光储能一体化系统，构建光伏、风力发电和储能一体的微电网，推进绿色园区、零碳园区建设。

第 122 条 加快产业绿色转型

发展低碳农业。推进农业资源利用节约化，落实最严格的耕地保护制度，加快高标准农田建设，加强退化耕地治理修复；推进农业投入品减量化，以粮食作物科学精准施肥、经济作物减量增效施肥为方向，深入推进化肥精准减量；推进农业废弃物资源化，加强畜禽粪污高效管理，完善粪污处理设施装备，规范就地就近还田作业；推进产业模式生态化，健全耕地轮作休耕制度，完善有机肥施用政策；推进生产链条绿色化，大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推动绿色农业产业园区建设，加快农产品加工绿色转型，完善农产品绿色流通体系，促进绿色农产品消费，构建绿色低碳循环的农业产业体系。

推进工业减碳。调整产业结构、深入推进节能降耗、积极推进绿色制造、大力发展循环经济、加快工业绿色低碳技术变革、加快推进工业领域数字化转型。减少高耗能行业碳排放，充分利用低碳技术改造生产过程实现减碳，引导钢铁、化工等重点领域生产企业向专业化园区转移，提高产业集中集聚集约发展水平，形成规模效应，突出能源环境等基础设施共建共享，降低单位产品能耗和碳排放。鼓励不同行业融合发展，提高资源转化效率，实现协同节能减碳。

发展低碳旅游。低碳旅游饮食，制定旅游餐饮低碳化行业标准，避免使用一次性餐具，提倡健康素食，使用节能厨具等，深化低碳减排。低碳旅游住宿，重点关注建筑节能，采用新型节能设备和建筑材料，减少化石能源消耗，不断提高节能减排新产品、新技术的利用率。低碳旅游交通，提倡使用公共交通，同时技术革新、提高燃效，降低汽车的碳排放量，推广公共化、轻型化、节能化及新能源的交通工具，鼓励徒步、自行车及其他交通方式代替机动车辆。深挖团泊湖区域的资源禀赋，推进康养、旅游、生态、文化、体育、医疗等资源深度融合，实现“旅游+”全域融合发展模式。

第二节 构建多层次的水安全保障体系

第 123 条 加强蓄滞洪区的建设和管理

按照“分区防护、蓄排结合”的总体策略，加强蓄滞洪区的安全建设规划，完善水库、河道、蓄滞洪区等工程与非工程防洪减灾体系，加强水库、蓄洪区体系建设，强化骨干河道、重点中小河道治理，推动高标准的城市防洪体系建设，保障区域防洪安全。

文安洼、东淀、贾口洼为重要蓄滞洪区，团泊洼为蓄滞洪区保留区。维持《海河流域综合规划》确定的团泊洼内划定行洪通道方案（通道右侧基本以津沧高速公路、运东排干为界，左侧以静文公路、团泊路、津汕高速公路为界，宽度约4—6km），通道内禁止建设阻水工程，通道边界形成之前团泊洼仍为保留区。行洪通道方案待海河流域综合规划调整后以批复方案为准。

在蓄滞洪区内新建永久性建筑物，应当避开洪水流路，选择较高地形，采取平顶、能避洪救人的结构形式。在蓄滞洪区内新建、改建、扩建建设项目，应当符合防洪规划和有关技术标准、规范，经水行政主管部门审查同意后，方可按照基本建设程序履行报批手续。蓄滞洪区内现有的建筑物未达到防洪标准的，应当进行加固或者采取其他补救措施。

提升蓄滞洪区安全保障能力，加强蓄滞洪区安全建设，优化竖向布局，实施围堤加固、分洪退洪、水系连通等工程建设。加强蓄滞洪区管控，引导产业结构调整、空间布局优化，确保蓄滞

洪区内居民生活和经济活动适应防洪要求。严禁在蓄滞洪区内新建、改建、扩建生产或者储存有毒、易爆等严重污染品和危险品的建设项目，避免次生灾害发生。

在蓄滞洪区及行洪通道内的村庄开展各项建设活动必须遵守《中华人民共和国防洪法》（2016年修订）和《天津市蓄滞洪区管理条例》（2010年修正）《海河流域综合规划（2012—2030年）》的相关要求，严格建设项目管控，建设项目需严格按照行洪通道管理要求，征得相关水利主管部门同意。

第 124 条 提升城市排水防涝能力

全面落实海绵城市建设理念，建立源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急的城市排水防涝体系，加大降雨就地消纳和利用比重，降低城市内涝风险，改善生态环境，年径流总量控制率不低于 75%。规划采用雨污分流制，加快市政排水系统建设与改造，提高排水防涝设施标准，雨水管渠设计重现期为 2—3 年一遇，内涝防治设计重现期为 20—30 年一遇。提升河道排水能力，畅通排水出路。保护水、林、田、湖、草等生态空间，增加雨水调蓄和承泄能力。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，改善城市下垫面，增加城市透水面积，发挥源头对雨水的吸纳和缓释作用，提升城市对雨水的蓄滞、净化能力。

第 125 条 加强水资源可持续利用

按照以水定城、以水定人的要求，严格控制用水总量。至 2035 年，静海区用水总量控制在天津市下达指标以内。高效利用外调水、合理使用地表水、全面压采地下水、充分利用再生水、有效利用雨洪水，建立循环利用和分质供水相结合的水资源综合利用体系。全面建设节水型社会，提高水资源利用效率。

第 126 条 建设城乡统筹的供水系统

统筹城乡供水，建设管网互联、清水互通、集约高效的供水系统，至 2035 年，城市公共供水普及率达到 100%。推动南水北调东线工程及东线静海供水工程、南水北调中线静海引江供水工程建设，按照相关水源设施保护管理规定，对其进行保护。预留南水北调东线向京津冀地区输送原水通道。规划 1 座静海水厂，与区外现状凌庄水厂联合供水，完善区内输水主干管网，提高供水系统安全可靠。完成农村饮水提质增效工程和地下水水源转换工程，实现城乡供水一体化。

第 127 条 完善集约高效的污水处理及再生回用系统

采取集中与分散相结合的污水处理模式，城镇地区污水以集中处理为主，农村地区可根据自身情况，或纳入城镇污水处理系统，或自建污水处理设施，至 2035 年，城市污水处理率达到 99% 以上，乡镇污水处理率达到 96% 以上。规划静海区共 14 座骨干污水处理厂，适当预留初期雨水处理规模，各乡镇可根据需要建

设污水处理设施。结合污水处理设施同步开展再生水利用。保留现状污泥处理厂，污泥无害化处理处置率达到 100%。

第三节 创建多元化的能源供应体系

第 128 条 打造绿色清洁的能源供应结构

加强公共电网和燃气管网建设，实现电力、燃气等清洁能源稳定安全供应，为静海区建设发展夯实基础。因地制宜利用可再生能源，鼓励可再生能源与绿色建筑一体化应用，构建以电力和天然气为主，地热能、太阳能、风能、生物质能等可再生能源为辅的优质多元能源供应体系。

第 129 条 打造安全高效绿色的电力系统

根据城乡和产业空间布局，适度超前布局电源。保护控制现状特高压输电通道。新建 1 座静海电厂，扩建静海 500 千伏变电站，完善提升现状 500 千伏主环网。规划静海区共 16 座 220 千伏变电站，优化站址布局及 220 千伏电网结构。构建多电源支撑、多端受电、各级电网协调发展的城乡电网体系，至 2035 年，城市供电可靠率提高到 99.99%。提高能源利用效率，降低电网损耗。加强政策引导，强化可再生能源并网管理，增强电网对可再生能源的接纳能力。

第 130 条 完善多气源、多方向、广覆盖、多领域的天然气输配系统

以天然气作为主要气源，实现多气源、多方向供应。规划蒙西 SNG 外输管道、北燃天津南港 LNG 外输管道，规划建设唐官屯分输枢纽站。优化高压主干线，形成层次分明、覆盖全域的高压供气管网。统筹考虑天然气需求，合理布局天然气场站，提高安全供气水平。燃气场站、管线建设及其周边开发建设必须满足相关规范安全要求。至 2035 年，城镇实现管道天然气全覆盖，居民燃气气化率达到 100%。

第 131 条 构建安全清洁的供热系统

积极推广和探索新技术、新材料的应用，将低能耗、低污染和高效能的供热系统覆盖城镇地区，实现可持续发展。城镇地区以区域燃气供热站为主，其他清洁能源供热为辅；农村地区采用燃气、电力等清洁能源供热。在充分论证的前提下，远期考虑引入其他地区热电厂热源，因地制宜发展地热能等可再生能源供热，规划不再新建燃煤供热站。合理布置热源和热网，确保供热安全可靠。

第四节 建立资源有效利用的垃圾处理体系

第 132 条 完善垃圾处理体系

以建设生态城市、创建国家卫生城市为目标，按照无害化、减量化、资源化的处理原则，优化垃圾处理设施布局，逐步推行垃圾分类收集，合理配置环卫设施。规划建立以焚烧处理为主，

多种处理方式相结合的生活垃圾综合处理及再生资源回收利用系统。在现状静海垃圾综合处理厂基础上扩建垃圾焚烧处理设施及厨余垃圾处理设施，新建粪便处理设施。保留现状静海建筑垃圾资源化利用厂，新建静海建筑垃圾消纳场。建立“转运+直运”的垃圾运输模式，完善“村收集、镇运输、区处理”的垃圾收运设施网络，实现城乡统一规划、协调发展。规划建设6座区域生活垃圾转运站。至2035年，静海区生活垃圾无害化处理率达到100%，生活垃圾回收利用率达到40%以上，建筑垃圾综合利用率不低于65%。

第五节 健全综合完善的公共安全体系

第133条 构建城市安全和应急防灾体系，提高城市公共安全水平

规划至2035年，基本建成与全域空间格局相适应的多层次、全方位、高标准的工程与非工程体系，显著提升防灾减灾能力和公共安全水平。协调整合单一灾害防救系统，建立完善的综合防灾减灾体系，提高城乡公共安全水平、减轻灾害损失。大力推动现代化的社区层面综合防灾减灾社区建设，形成全天候、系统性、现代化的防灾减灾系统，加强自然灾害、工业风险和次生灾害防御能力建设。规划区级应急指挥中心、应急综合信息指挥平台和各信息终端，以及信息收集与发布设施。以干线公路网、城市干

道网为主通道，建立安全、可靠、高效的疏散救援通道系统，推动供水、供电、燃气、交通等生命线应急保障系统建设。

稳步推进“平急两用”公共基础设施规划建设。满足应急隔离、临时安置、物资保障等需求，打造“平急两用”型设施，“平时”可用作旅游、康养、休闲等，“急时”可转换为隔离场所。打造一批具有隔离功能的旅游居住设施，升级一批医疗应急服务点，新建或改扩建一批城郊大仓基地，改善“平急两用”设施周边及沿线的支线道路、垃圾污水处理设施、医疗废物和污水处置设施等配套基础设施条件。“平急两用”公共基础设施应充分利用存量建设用地，确需在城镇开发边界外新建的，需严格遵守“三区三线”管控要求，开展项目可行性论证，确定选址布局。通过论证的“平急两用”公共基础设施建设项目或其专项规划统筹纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，并结合体检评估动态维护。国家级和省级重大“平急两用”公共基础设施建设项目，参照国家重大项目优先安排用地计划指标，保障“平急两用”公共基础设施项目的合理用地需求。

提高气象灾害防治能力，建立健全台风、暴雨、风暴潮等灾害预报预警体系，提升动态更新预测预警手段和气象灾害综合防范能力。依法保护气象设施及探测环境，确保气象观测工作顺利实施。

加强信息安全建设。提升应急基础平台、灾难备援平台等信息安全基础设施支撑能力。加强电信网、广播电视网、互联网等基础网络的安全监管与保障，确保安全防护设施同步规划、同步建设、同步运行，不断完善基础网络的安全监测预警与应急处置机制；加强政务、金融、税务、电力、铁路等重点领域，以及城市交通、医疗卫生等重点行业的重要网站、信息系统和云计算、大数据平台的安全保障；加强重点行业以及水、电、油、气等城市运行生命线的工程控制系统安全防护与安全监测，建立健全工程控制系统安全保障标准体系，推进生命线系统预警控制自动化，确保重要供给线广域联通。加强公交、轨道交通、交通枢纽安全防控，确保轨道交通设施随线路运营同步启用。

全力防范暴力恐怖活动。完善反恐工作体制，加强重点区域、人员密集场所及出租房屋、地下空间综合整治。完善立体化、信息化社会治安防控体系。高标准推进静海区社会治安防控网建设，健全周边跨区域治安协同防控体系。保障大型活动的正常进行和群众的生命安全。大型社会活动的安全工作，坚持安全第一、预防为主的方针，大型活动场所要设立安全疏导缓冲区，停车设施不得被挤占和挪用。

第 134 条 加强城市抗震和地质防灾能力，完善地质灾害防治预案

新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。严格按照国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）明确的0.15g（VII度）地震基本烈度设防，重大生命线工程应开展场地地震安全性评价，按照评价结果进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所应在当地抗震设防要求的基础上至少提高一档进行抗震设防。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应严格执行国家有关标准进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。强化城市活断层探测，开展大震危险源探查，加强房屋建筑和基础设施的地震灾害风险监测和隐患排查，定期开展地震灾害风险评估。推进抗震加固，在城镇区域，对抗震能力不足的房屋设施开展抗震加固，提升城镇地震安全韧性；在农村区域，提升农村民居的抗震能力；在城市更新工程中优先消除危旧房屋和基础设施地震安全隐患。增强城市防震韧性，加强抗震新技术推广应用，强化超限高层建筑抗震防灾措施，拓宽重大工程结构监测与预警服务。

新建项目建设内容中若包含符合《天津市防震减灾条例》第二十一条规定的范围内的建设工程应当开展地震安全性评价，并建议园区开展区域性地震安全性评价。已经建成的建设工程，按照《中华人民共和国防震减灾法》第三十九条规定执行抗震性能

鉴定，并采取必要的抗震加固措施。

新建、扩建、改建建设工程，应当避免对地震监测设施和地震观测环境造成危害。建设国家重点工程，确实无法避免对地震监测设施和地震观测环境造成影响的，建设单位应当按照市和区地震工作主管部门的要求增建抗干扰设施；不能增建抗干扰设施的，应当依法新建地震监测设施。

加强应急避难场所规划与建设、使用与管理提高城市综合防灾减灾救灾能力，科学合理设置“长期、短期、紧急”三级避难场所，完善各类配套设施，确保场所面积充足配套完善，满足避难场所运行功能要求，积极推动乡村应急避难场所规划建设。至2035年，城市人均应急避难场所面积不小于2平方米/人。结合公园绿地广场等开敞空间和体育场馆等公共设施，完善网络化、分布式的应急避难场所、疏散通道的布局。依托城市铁路、干线公路、城市主干道路网等，构建便捷通畅的区域、城区主干疏散通道系统。

严格执行《地质灾害防治条例》的相关规定，加强地质灾害防治的规划与管控，推进地质灾害综合防治。以坚持预防为主、避让与治理相结合，以调查评价、监测预警、风险管控、综合治理和能力建设为主线，建立科学高效的地质灾害防灾体系，全面提升地质灾害防治能力。在地质灾害高易发区限制新建项目，无

法避让的，必须采取工程防治措施。

稳步推进避险移民搬迁。开展专业监测预警，识别有搬迁避险需求的地质灾害隐患点。对已查明的地质灾害风险高、受地质灾害威胁严重的人口聚集区，和新发现的稳定性较差、风险高、治理难度大的地质灾害隐患点，实施搬迁避让。

静海区以地面沉降防治为主，需进一步规范在地面沉降易发区内建设工程项目的地质灾害危险性评估工作，特别是针对建筑群中存在多幢高度超过 100 米建筑的高大密集建筑群，评估中应加强地面沉降危险性评估工作，对经评估认为可能引发地面沉降或者遭受地面沉降危害的建设工程，应配套实施地面沉降等地质灾害治理工程。建设单位和个人应当采取措施防止地下工程建设对地下水补给、径流、排泄等造成重大不利影响，建设单位或者其委托的专业单位，应当在施工前对施工影响范围内建筑物、构筑物、管线、设施的沉降、开裂等情况进行现状调查，并在施工过程中委托工程监测单位进行监测。

完善地面沉降和地下水立体化监测网络，重点加强市域(郊)铁路、南水北调等重大线性工程地面沉降监测。持续推进深层地下水超采治理，至 2030 年，深层地下水基本实现零开采。地面沉降易发区严格控制地下水超采，加快水源置换，严格取水许可审批。

规划至 2035 年，地面沉降得到全面控制，地面沉降严重区基本消失，在地质灾害易发区内严格落实地质灾害危险性评估制度，在地质灾害重点防治区内建设项目，必须采取有效的工程防治措施。

第 135 条 加强城市防疫能力，强化公共卫生防护体系

加强城市医疗防疫设施的合理配置，配备区急救中心、中心血库等公共卫生服务机构。结合城市组团结构形态，划分隔离分区，制定隔离预案妥善解决隔离区内的医疗保障、物资供应、污水排放、垃圾清运等问题，完善医疗卫生垃圾收运处理。结合实际情况，推动选址建设卫生应急物资专用储备库，满足医疗救援类、传染病控制类、中毒处置类、核与放射类、心理危机干预类以及队伍保障类等各类卫生应急物资和装备储备需求。关注动物防疫，制定并组织实施动物疫病防治规划，建立健全动物防疫体系。

强化公共卫生防护体系。完善突发公共卫生事件分级防控体系，强化覆盖城乡的传染病收治体系建设。加强防疫场所规划建设，提高大型体育馆、展览馆等公共建筑、应急避难场临时转换为防疫应急设施的可能性，并加强应急交通、供水、供电、医疗、物资储备等应急保障基础设施的规划建设。完善医疗卫生垃圾收运处理处置体系，提升公共卫生事件医疗救援水平及应急物资保

障能力。

第 136 条 确保城市消防安全，加强公共消防基础设施建设
健全城市消防救援体系，加强消防基础设施的规划与建设，保障城市消防安全。逐步建立布局合理、装备精良、设施完备、智慧高效的消防安全保障体系，有效防范化解消防安全风险，应对处置各类灾害事故能力达到国际先进水平。以消防指挥中心为枢纽，优化普通消防站、特勤消防站和战勤保障消防站布局，合理配置训练培训基地和战勤保障基地。普通消防站布局应满足消防队到达辖区边缘时间不超过 5 分钟。

建立健全森林火灾应对工作机制，依法有力有序有效地处置森林火灾，最大程度减少森林火灾及其造成的人员伤亡和财产损失，保护森林资源，维护生态安全。

第 137 条 加强军事设施保护，提升人防工程建设水平

按照国家特级人防重点城市防护要求建设人防工程，静海区城区人均防护面积不低于 1.5 平方米。加强人防设施规划与建设，增强综合防护能力，落实区域功能定位，推动城区人防工程和地下空间的有序结合，分类布局建设符合不同功能区要求的城市人防工程设施，人防工程互联互通，构建完整的城市地下防护网络体系。规划至 2035 年，人员防护、目标防护、专业力量、组织指挥、支撑保障体系相互完善，全面形成与打赢信息化战争相适

应的人民防空五大体系。

第 138 条 加强危险化学品管控，构建危化品安全治理体系

优化危险化学品空间布局和风险防控体系。新增易燃易爆危险品生产、仓储企业应位于城市边缘的安全地区，并布置在城市（区域）全年最小频率风向的上风侧，同时还要符合国家及相关安全防护要求。加强医药、建材等重点行业安全生产综合治理，统筹治理危险化学品和重化工企业，加强火灾、爆炸、泄露以及相关次生灾害联防联控。

新建、扩建危险化学品生产项目必须进入一般或较低安全风险的化工园区（与其他行业生产装置配套建设的项目除外），新建、扩建危险化学品生产、储存项目选址必须符合国土空间规划的要求；已有危险化学品企业周边新建、改建、扩建项目的，应确保建设项目符合国家有关安全距离的规定和标准。已建成的危险化学品企业不符合国家有关安全距离规定存在重大安全隐患的，应当依法停产停业或者搬迁。位于大运河管控区域内以及城镇开发边界外的现状危险化学品企业原则上禁止改扩建，具备条件的逐步向化工园区集中。完善重点工业区的防控设施体系，敏感区域严格限制新建、扩建项目，项目周边超前安排防护隔离带。合理划定危化品运输线路，加强交通运输领域安全建设，油气管道、高压燃气管道两侧应严格按照国家法律法规的要求，控制建

设开发活动，确保城市安全。摸清环境风险底数，开展环境排查、环境风险等级评估。完善风险防范体系，提高环境应急水平，预防和控制突发事件发生。

加强危险化学品源管控。关注危化品生产、经营企业存在的安全风险，保证隔离防护空间，降低风险水平，确保个人和社会风险可接受。现状危险化学品生产、储存企业应当委托具备国家规定的资质条件的机构，对本企业的安全生产条件进行安全评价。建立建筑工地危险化学品存储、使用、废弃处置管理制度。现状与规划长输油气管道、城镇高压燃气管道，应严格按照国家相关法律法规的规定，保持安全距离。规划长输油气管道、城镇高压燃气管道应避开城镇密集建设区和重点地区。长输油气管道、城镇高压燃气管道两侧应严格按照国家法律法规的要求，控制建设开发活动，确保城市安全。危险化学品储存设施的选址，应当避开地震活动断层和容易发生洪灾、地质灾害的区域。

第 139 条 划定城市安全控制线

静海的城市安全控制线包括洪涝风险控制线、危险化学品安全控制线和地质灾害安全控制线。其中，洪涝风险控制线为东淀、文安洼、贾口洼、团泊洼蓄滞洪区以及行洪通道。落实市域划定的洪涝风险控制线与管控要求。洪涝风险控制线须动态纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，并严格按照国家和本市

相关法律法规加强安全风险防控。落实市级国土空间总体规划对于危险化学品安全控制线的相关要求，危险化学品安全控制线是指经认定的化工园区依据有关规定划定的周边土地规划安全控制线，具体范围应在开展化工园区认定工作时同步确定。地质灾害安全控制线为区内地面沉降地质灾害高易发区范围。

第六节 建设新型智慧城市

第 140 条 构建安全、宽带、泛在、融合的信息基础设施

持续推进电信网、广播电视网、互联网三网融合发展，统筹规划第五代移动通信（5G）网络等新一代通信基础设施，规划 2 座核心局，同步规划建设通信局站、管道、基站等通信基础设施，实现信息基础设施共建共享。实现“双千兆”网络协同发展，至 2035 年基本完成新一代移动通信网络和光纤网络到用户的全覆盖，接入能力均达到 1 千兆比特/秒（Gbps）以上。微波通道范围内建设项目主体单位应与微波产权单位协商，保障微波通讯畅通。统筹推动城乡邮政网络建设。完善和优化邮政普遍服务网点，形成布局合理、功能齐全、迅捷方便的邮政网络体系。加快快递处理中心、快递营业场所和快递末端服务设施建设，支持社区配建邮政快递服务场所和设施，推进居住区智能信包箱、智能快件箱、邮政快递末端综合服务站全覆盖，支持无人配送发展。

第 141 条 推动智慧城市建设

塑造生活服务新模式，推进城市智能化运行，打造精细化城市治理体系。以 5G 为引领，全面加快静海区新一代信息基础设施建设，推进人人通信、物物相联、人机互联，着力探索 5G 为核心的新应用、新业态、新模式、新经济，全面提升智慧城市水平。加快机器人、大数据、人工智能与实体经济深度融合，推动制造业数字化、网络化、智能化改造，全力推进产业数字化转型，为静海区经济高质量发展助力。统筹城乡信息化发展，实施“大数据”战略行动，推进数字乡村建设，加快“互联网+党建”、“互联网+政务”，雪亮工程、社会治理平台建设和信息惠民服务，激发乡村振兴内生动力，促进全民共享智能发展红利，更好满足人民对美好生活的新期待。

第七节 建立现代高效的管线廊道管廊系统

第 142 条 建立管线廊道管廊系统

预留能源干线通道，控制大型能源廊道用地。按照相关规定对廊道内的重要能源设施进行保护，结合远期发展需求做适当预留。专项规划和详细规划应明确廊道布局，优化空间位置，并细化廊道控制宽度以及管控要求。

稳妥有序推进综合管廊规划建设，重点围绕城市新区、各类园区、成片开发区，统筹兼顾老城区，科学合理规划布局综合管廊，提高地下空间资源利用效率。

第十二章 推动国土整治，促进土地集约高效利用

第 143 条 总体目标

转变资源利用方式，严格控制建设用地总量，提高土地开发利用效率。推动存量盘活、有机更新，加快低效用地盘活、违法用地处置，积极实施城市更新行动，激活发展潜力、优化发展空间，推动城市业态、功能品质不断提升。严格土地使用标准和节约集约评价，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束，新上项目力争达到国内同行业当前节约集约用地的先进水平，有效提升土地节约集约利用水平。

第一节 促进城乡用地节约集约

第 144 条 统筹城乡建设用地增量、存量与流量

严控新增建设用地，严守建设用地“天花板”，统筹城乡建设用地增量、存量与流量。

战略发展控增量。严控城镇开发边界内增量空间使用，依据市、区国土空间总体规划实施体检评估结果和经济社会发展需要，统筹在城镇开发边界内为“十五五”、“十六五”期间至少留下 35%、25%的增量空间。

增存挂钩活存量。因地施策，深入实施“增存挂钩”机制，加大批而未供土地、闲置土地处置力度，加强存量建设用地盘活

利用，保障新项目落地。

增减挂钩优流量。坚持减量提质，集约发展，有效挖掘流量潜力，加大城镇开发边界外零散建设用地整理力度，腾退指标优先支持乡村振兴产业用地，也可纳入城镇开发边界内统筹使用。

第 145 条 统筹地上地下空间布局与管控

科学评估地下空间资源，确定地下空间开发利用底线。统筹推进地下空间分层有序利用，优先建设人防与国防工程、交通设施、公共服务设施等。将中心城区和团泊健康城等区域作为地下空间重点管控区域，提升地上地下连通性。规范地下空间建设用地使用权登记和权属管理。

第 146 条 统筹基础设施空间需求与利用

鼓励基础设施集中布局、用地共享，在同一通道内立体敷设；鼓励场站设施与城市功能综合开发。在满足安全、防护、净空、“邻避”等要求基础上，推动基础设施建设贯彻国防要求，确保国土空间规划与国防建设相适应，统筹平急两用保障空间，满足国防重大项目建设空间需求。纳入国家级规划的国防公路、铁路、水路等交通基础设施建设项目，优先保证建设的用地、用林，加强军事设施保护工作。基础设施空间需求须纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

基础设施项目落位与划定的“三区三线”成果进行有效衔接，

不占、少占耕地，合理避让永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线和灾害风险区。实施过程中，严格执行建设用地指标控制要求，提倡开展建设项目节地评价。

第 147 条 提高建设用地产出效益

推动土地混合开发和空间复合利用，重点推进途经团泊健康城的轨道交通场站周边地区综合开发利用，支持商业、办公、居住、公共设施与市政基础设施等功能空间的复合开发。

按照节约集约用地要求，实行建设项目用地准入标准，各类建设项目均应严格执行国家和天津市出台的用地标准、建设标准和行业标准等有关标准。提高土地资源节约集约利用水平，逐步提升区域建设用地产出效益，积极服务新发展格局，着力推动高质量发展。

第二节 绘制城镇建设用地布局图，纳入“一张图”实施管理

第 148 条 深入剖析现状城镇建设用地

以 2020 年国土变更调查作为基期数据，通过明确城镇建设用地范围内实际建设空间，落实静海区违法违规用地专项工作中拆除计划，逐步引导区内减量调整园区内的“三高一低”企业搬迁腾退，对现状城镇建设用地进行深入分析，夯实现状城镇建设用地底图。

第 149 条 优先盘活存量空间，合理利用流量指标

优先盘活存量空间，逐宗梳理区域内批而未供、供而未建等相关管理数据，深入分析产生原因，合理制定未建设土地的收回计划，将未建设土地继续使用的确定为存量空间，在区域未来发展中优先使用。夯实现状城镇建设用地中违法用地、低效用地、闲置土地等存量建设用地规模，分类提出处置措施和工作时序。将违法用地中计划拆除的用地、合法用地中计划腾退的用地，待处置到位后转换为流量指标，可作为区域内预留用地指标或按需向增量空间流动。

第 150 条 科学安排增量空间

参考静海区近五年土地出让情况，结合节约集约用地指标实际情况，合理预估规划近期土地出让规模，按照有利于集约高效发展的原则，引导新增用地向城镇开发边界内集中，与现状城镇建设用地集中连片，对未来五年计划落实项目进行合理的空间落位，确保近期重点建设项目有序实施。

第 151 条 绘制城镇建设用地布局图，纳入“一张图”实施管理

基于《天津市国土空间总体规划（2021—2035年）》确定的静海区规划城镇建设用地规模，从底线管控、战略谋划、产业培育、空间布局等方面，布局新增城镇建设用地，加快推进存量建设用地转型利用，制定科学合理的拆迁计划，绘制静海区城镇

建设用地布局图，纳入“一张图”实施动态管理，为建设生态宜居、高质量发展的现代化强区做好自然资源要素保障，逐步强化区域建设用地产出效益，提升土地节约集约利用水平。

第三节 推进城镇存量空间盘活

第 152 条 有序推进城市更新

注重品质提升更新。渐进式推进平房区和城中村更新改造，注重城市运营与环境提升相结合。以静海中心城区十里长街周边区域为重点，推进南运河周边平房区更新，推动沿街工业企业地块更新改造，有序推动区政府周边地区整体更新改造，引入文旅休闲等新型产业，以“绣花功夫”提升公共服务功能，改善人居环境质量，提升市政基础设施运行质量，推动水、电、气、热网智能化改造。结合市域（郊）铁路交通站点，有序推动站点周边区域城市更新，建设城市活力中心。推进大邱庄镇长江道沿线等老旧小区人居环境综合整治。

第 153 条 盘活低效产业用地

推进旧厂房改造升级，积极引进新型绿色产业，治理低效用地、盘活各类载体，为园区高质量发展提供空间。针对天津子牙经济技术开发区、天津大邱庄工业区等重点发展园区，按照“一地一策”分类提出盘活措施，推进低效用地整改工作。

第 154 条 做好批而未供土地消化

深入分析批而未供土地成因，因地施策。加快地块的相关手续办理，督促企业尽快签订合同，完成供地程序，推动重点项目开工建设；加大招商引资力度，优先利用批而未供土地保障新项目落地。

第 155 条 严肃整治违法违规建设

结合天津市土地清查整治等专项行动，规划期内分类处置，以拆为主、拆改结合，针对占用永久基本农田的违法违规用地，坚决予以拆除，整改到位，确保“农地姓农”、“农地农用”。

第四节 推动农村土地综合整治

第 156 条 推进撂荒地复耕复种和高标准农田建设

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食安全，在保障静海现有粮食播种面积的基础上，深入开展撂荒地治理工作。全面摸排撂荒情况，核实撂荒底数，分析撂荒问题产生的成因和根源，制定有针对性的具体方案，推进撂荒地统筹利用。

以加强耕地保护为首要目标，集中力量在永久基本农田开展高标准农田建设，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，健全完善投入保障机制，加快推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。加强农业用水保障，建立完善的“引、蓄、灌、排”工程体系，合理布局收水调蓄系统，多样化保障农田灌溉水源；推动

农田排涝水利设施建设，提升农业防洪抗旱能力；实施区域规模化高效节水灌溉行动，提高农业灌溉利用效率，实现“缺能引、引能蓄、旱能灌、涝能排”。

第 157 条 推进农村低效建设用地整治

积极推进乡村低效工业用地与村庄整治。结合城乡建设用地增减挂钩政策、集体经营性建设用地入市改革试点等相关政策，依法依规释放农村闲置土地资源，为农民建房、乡村建设和产业发展等提供要素保障。鼓励盘活闲置农房和宅基地发展休闲农业和乡村旅游，以休闲旅游、乡村民宿、文化体验等新业态推动存量空间功能置换升级。

在符合生态环境保护要求前提下，允许在生态保护红线内、自然保护地核心保护区外等区域，开展不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

第 158 条 推进乡村生态保护修复

按照山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的要求，针对生态功能不断退化的河湖、湿地、林地等空间，开展生态环境整治修复工程，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力。保持乡村自然景观，保护特色传统生产方式和优秀农耕空间文化。加大废弃砖瓦窑土地复垦力度，组织实施复垦种植，引导废弃砖

瓦窑土地应绿尽绿、应耕尽耕。

第 159 条 衔接土地综合整治配套政策

学习运用“千万工程”经验，充分发挥全域土地综合整治的平台作用，依据国土空间规划，以区为统筹单元、以乡镇为基本实施单元，综合运用耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策工具，促进城乡要素平等交换、双向流动，优化农村地区国土空间布局，改善农村生态环境和农民生产生活条件，助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展，助力建设宜居宜业和美乡村。

农村土地综合整治节余的建设用地指标可在区内调剂使用，优先用于乡镇范围内农村基础设施、污染治理设施、新产业新业态发展用地。支持各项旅游新业态，完善相关用地政策，加强文化和旅游建设用地保障，支持废弃地等转型利用作为文化和旅游用地，支持旅游基础设施以及必要的配套服务项目用地。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的投资、设计、修复、管护等全过程，建立“投资-建设-管理-运营”的全链条模式。

第十三章 发挥比较优势，融入京津冀协同发展

第一节 共筑区域生态安全屏障

第 160 条 共保区域生态格局

强化京津冀区域生态空间共建共保，共同推动“南运河—大清河—白洋淀—雄安新区”、“白洋淀—独流减河—渤海湾”两条生态廊道建设，打造环雄安新区重要绿色生态屏障，实施交界区生态保护与修复工程，推进“团泊—大港魅力特色区”建设。

第 161 条 完善跨区域联防联控机制

实施重点生态工程，深化京津冀大气污染防治协作，推进南运河、独流减河等重点流域协同治理保护，筑牢首都生态“护城河”。统筹子牙河、南运河等流域防洪工程，优化流域蓄滞洪区布局，完善现代防汛保障体系。创新跨区域联合监管模式，推进区域监测方法标准、监测技术规范、监测质量管理一体化，联合开展环境污染隐患排查和环境执法，建立区域污染预警应急联动机制。

第二节 加快与京津冀地区功能协同

第 162 条 积极承接北京非首都功能疏解

牢固树立“一盘棋”思想，在京津冀协同发展中找准静海区定位，着力打造先进制造创新地、健康产业聚集地、晚年幸福康

养地、体育健身打卡地、休闲旅游目的地，更好助力京津冀协同发展。

牢牢抓住疏解非首都功能“牛鼻子”，推进与北京市产业园区跨领域、跨区域合作，推动天津市重要的非首都功能疏解承载地建设。增强驻京招商指挥部功能，建立精准的对京招商机制，强化项目服务保障，争取一批新的疏解项目落地。重点发展循环经济、智能制造、电动汽车产业、医疗养老产业、生物医药等，着力引进一批支撑制造业和大健康产业高质量发展的主导项目，推动京津冀动力电池拆解回收基地、新能源汽车生产基地、中医药产业基地等建设。积极引进首都企业总部、科研机构、高等院校、医疗机构等优质创新资源，聚焦关键核心技术、“卡脖子”技术，构建产学研协作新模式，打造京津冀微创新中心。

第 163 条 主动“对接雄安、服务雄安”

全面对接服务雄安新区，高标准打造雄安新区生产生活配套基地。继续为雄安新区提供高质量装配式建筑产品，持续打造雄安新区的“菜篮子”和“中央厨房”。探索构建津石高速协同发展经济带，依托滨海新区、雄安新区、石家庄，促进品牌园区深度合作和产融结合。鼓励区内产业平台与雄安新区合作共建孵化平台、产业创新中心和特色产业园区，加速新技术在静海区的转化和生产。

第 164 条 积极对接引入天津优质资源

积极引入天津市优质医疗、教育等公共服务资源和创新资源，推动静海区融入天津市中心城区。围绕中央对天津市“全国先进制造研发基地”的定位，坚持走新型工业化道路，加快制造业向产业链、价值链高端攀升，强化产业配套体系建设，不断提高发展质量和效益，提升与天津市产业体系的契合度和关联度。加强与滨海新区功能产业合作，推动与天津自贸试验区联动发展，谋划与滨海新区的疏港铁路专用线，与滨海新区南港区建立紧密联系。

第 165 条 深化“静沧廊”区域合作

加强三地间的产业对接、交通互联、生态共建、服务共享，以高效务实协同发展共同提高三地人民的获得感、幸福感、安全感，构建北有“通武廊”、南有“静沧廊”的协同发展新格局，打造京津冀协同发展的典范。

第三节 谋划区域综合交通廊道

第 166 条 强化京沪交通廊道

加快津沧城际铁路建设，推动静海北站建设，加快推动津沧高速公路改扩建工程，与既有京沪高铁、京沪铁路、京沪高速公路等构成京沪交通走廊，通过加强交通基础设施支撑，提升传统京沪通道承载能力。

第 167 条 完善津雄交通廊道

充分发挥静海区的区位优势，打造服务雄安新区“桥头堡”，积极争取津雄高铁通过静海区，加快津雄干线、南港二线铁路建设，与津神线、津石高速公路等构成津雄交通走廊，建立天津市“津城”“滨城”经静海区与雄安新区间的快速交通联系。

第四节 共同推动大运河文化保护与传承

第 168 条 加强大运河遗产资源保护

深入开展运河历史文脉梳理，挖掘运河蕴含的丰富价值和深刻内涵，积极融入大运河保护行动，共同推动国家大运河文化保护传承利用工程建设。以保护各类文化自然遗产、人文景观风貌、滨河生态系统原真性和完整性为基础，优化和管控滨河生态空间。

第 169 条 加快沿线文化旅游融合发展

促进南运河沿线文化和旅游资源叠加、优势互补，重点开发独流减河生态度假景区和陈官屯运河文化旅游景区，推动陈官屯运河文化博物馆等专题博物馆提升改造，独流老醋酿造技艺展示与传承，天津光合谷旅游度假区建设等，进一步丰富文化旅游产品供给。结合沿线特色旅游村镇，积极发展生态农业、休闲农庄、运河民俗等乡村旅游业态，助力运河沿线乡村振兴。

第十四章 强化纵向传导，落实近期建设行动

第一节 乡镇发展指引

第 170 条 独流镇

打造运河沿岸历史文化名镇及生态旅居绿色小镇、北方老醋酿造及传统特色食品产业区、蔬菜瓜果种植基地、装备制造业配套服务基地。

第 171 条 双塘镇

打造以高端制造为支柱，以民俗文化为特色，以休闲康养为引领的宜居宜业宜游的高品质健康小镇。

第 172 条 唐官屯镇

积极发展服务雄安新区的装配式建筑产业，促进现代物流产业集聚发展，建设静海区南部门户城镇。

第 173 条 中旺镇

积极发展高端装备制造及航空零部件加工产业，建设辐射京津冀以绿色表面处理和航空配套产业集群为特色的新型城镇。

第 174 条 蔡公庄镇

打造乐器文化创意产业基地，推动蔡公庄机场军民融合发展，对接滨海新区航空产业发展需求，建设临空经济产业园区。

第 175 条 王口镇

建设全国知名炒货产业基地，打造子牙河畔商贾名埠。

第 176 条 陈官屯镇

建设以休闲旅游、现代农业为主导、绿色食品加工、一二三产高度融合的综合型城镇。

第 177 条 西翟庄镇

建设精准农业生产与体验的休闲农业基地，服务周边产业重镇的宜居小镇，加快传统产业转型升级聚集的工业小镇。

第 178 条 沿庄镇

以自然农耕生态本底为基础，以先进制造业为主导产业，发展都市农业带动乡村旅游的特色城镇。

第 179 条 梁头镇

打造现代制造业强镇，都市生态宜居型城镇。

第 180 条 台头镇

建设以特色农业、品牌农业为基础的新田园城镇，发展休闲农业、文旅康养、乡村旅游的农文旅综合体。

第 181 条 大丰堆镇

建设城东生活配套和居住配套的服务型城镇、工商邻里型城镇。

第 182 条 子牙镇

以天津子牙经济技术开发区(主体)为核心，发展特色工业，

打造以地方特色文化为主题的生态宜居城镇。

第 183 条 良王庄乡

发展成为服务于京津地区的近郊旅游休闲度假基地、独流减河南岸的现代农村宜居社区、以有机花果种植为特色的生态农林产业发展基地。

第 184 条 杨成庄乡

建设静海区“双城”后花园，推动一二三产业融合发展，建设宜居宜业的魅力文旅基地。

第二节 近期建设目标与谋划

第 185 条 落实近期建设目标

规划至 2025 年，国土空间开发保护格局基本形成，生态、生产、生活空间更加协调。生态环境持续优化，“东湖西林”相融相依的生态结构逐步完善，生态安全屏障更加牢固，主要污染物排放总量持续减少。经济高质量发展迈上新台阶，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高。城镇建设取得实质性进展，城市更新行动有序开展，城乡人居环境明显改善，民生福祉水平显著提高，公共服务均衡普惠，乡村振兴战略全面推进，社会文明程度得到新提高，文化软实力彰显自信，治理效能得到新提升。静海区作为津雄廊道上新兴功能引领区建设得到有力推进，在服务天津构建新发展格局中形成静海区示范效应。

第 186 条 交通基础设施

1. 打造天津西南部重要交通枢纽

协调推动津沧城际铁路、津雄高铁及枢纽站规划建设，推进津雄干线公路、津沧高速公路改扩建等规划建设，基本形成京津雄半小时通勤圈、主要城市 1-2 小时交通圈。推动天津唐官屯加工物流区铁路专用线建设，推动天津大邱庄工业区铁路专用线建设，积极开展天津子牙经济技术开发区铁路专用线和南港二线铁路规划研究，完善铁路货运体系。

2. 完善高效便捷的公路网络

巩固“八横八纵”的干线公路网络骨架，推动津雄干线、津文线、团王线等新改建项目，加快推进静海区与天津市“津城”“滨城”联系的多通道布局与实施，加强与乡镇、产业园区等重要客货集散地的连接。

3. 构建城市绿色交通网络

加快市域（郊）铁路津静线建设，建立静海区与天津中心城区快速轨道交通联系；启动市域（郊）铁路津港线支线、中低运量轨道部分线路前期研究并做好空间预留。

第 187 条 市政基础设施

1. 给排水设施

推动管网互联、清水互通、集约高效的城乡供水系统建设。

结合水厂工程推动原水管线建设，完成农村饮水提质增效工程和地下水水源转换工程。整合城区现状污水处理系统，推动适度建设乡镇污水处理系统。推动天津子牙经济技术开发区防洪围堤修建，实施团泊洼蓄滞洪区行洪通道工程建设。

2. 能源供应设施

完善燃气中低压管网和设施建设，构建多种能源相结合的安全清洁供热体系，推动南海供热站增容扩建工程、大邱庄示范镇热源厂二期工程项目、天津健康产业国际合作示范区供热站一期工程项目建设。

3. 现代化垃圾收运设施

合理配置环卫配套设施，提升改造城区生活垃圾转运站，推动农村地区适度新建生活垃圾转运站，优化垃圾处理设施布局。建立“转运+直运”的垃圾运输模式，完善“村街收集、统一运输、集中处理”的垃圾收运设施网络。

4. 新一代通信基础设施

统筹规划 5G 网络等新一代通信基础设施，将通信局站、管道、基站站址等纳入规划“一张图”管理体系，实现同步规划、同步建设。结合城市更新、老旧小区改造等工作推动通信机房、基站站址、管道、光交接箱、入户配线光缆等通信基础设施的统筹规划、集约建设。

第 188 条 公共服务设施

1. 教育设施

全面推动教育普惠优质发展,按照常住人口规模合理均衡配置教育资源,推动静海第十四小学、静海第十二幼儿园、静海第十五小学、静海第九中学、子牙新城中学、中旺镇培英学校、大邱庄镇初级中学、子牙三幼和天津外国语大学静海附属学校等新扩建。

2. 医疗设施

加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,推动北京协和医学院天津医院等综合医院建设,统筹实施区医院改扩建及中医院迁建等工程。合理配置乡镇医疗资源,新建华康街道社区卫生服务中心,迁建子牙镇中心卫生院和朝阳街道社区卫生服务中心。迁建现状静海区急救分中心至原结核病防治所。推动医疗机构智慧接种门诊建设。

3. 体育设施

构建高水平全民健身公共服务体系,结合环团泊湖区域的资源禀赋,新建环团泊湖生态体育公园。在团泊健康城范围内,推动国家体育产业示范基地建设。

4. 文化设施

启动静海文化中心和天津书法艺术馆前期规划研究,优化提

升公共图书馆、文化馆、萨马兰奇纪念馆等场馆设施服务水平。

第 189 条 重点产业空间建设

1. 天津健康产业国际合作示范区

以打造国家级大健康产业示范区为目标，聚焦医疗、教育、体育、康养四大领域，推动生态环境导向的开发模式项目建设，同步推进基础设施和公共配套项目建设。大力推进市域（郊）铁路津静线、津文线提升改造等配套市政基础设施规划建设。

2. 天津子牙经济技术开发区（主体）

加快园区智能提升改造，推动智能电动车制造基地项目、银隆新能源产业园综合能源项目、京津冀再生资源交易中心项目建设。完善园区基础设施道路及配套项目，推进人才公寓等公共服务设施建设。争取津沧城际在园区设站、货运铁路专线引入园区。

3. 高新产业园

推进智能产业园建设，建设智能制造标准厂房、智能制造孵化基地、产业园区企业服务与交流中心、5G 智慧生活蓝领公寓等设施，发展医疗器械等产业。实施中心区“退二进三”、南区产能结构优化，盘活闲置土地和低效用地。

4. 中旺航空产业园

加快推动园区生活配套区、企业孵化中心、蓝领公寓等配套项目建设。

5. 天津大邱庄工业区

加快推进医疗器械产业园、高端装备产业园、大数据产业园、先进制造产业园和国际企业总部区等五个专业化园区建设。完善与天津健康产业国际合作示范区、团泊东片区之间的城市交通网络。

6. 林海循环经济示范区

构建点线面结合的林海循环产业布局，推动林海农业科技示范园区建设，开展林地清理、补植、施肥、抚育管护等生态储备林项目一期工程。

第 190 条 生态建设与修复

构建以“东湖西林”为核心的生态环境体系，营造大绿大美生态空间，重塑城市与自然和谐共生关系。以南运河、独流减河、团泊湖等河湖为重点，推进全域生态水系治理。全面加强团泊鸟类自然保护区保护和修复，积极申报国家重要湿地，打造国家湿地保护与修复典范。提升改造百里林海，加强城区公园、生态廊道、河渠和铁路等沿线绿化建设，构建城乡绿地系统。

保障大清河流域雄安新区生态安全、海河流域蓄滞洪区安全，推进静沧廊生态廊道建设，实施区际交界区生态保护与修复工程，协同开展南运河、子牙河河滨岸带等生态保护与建设。加强河湖水系连通循环，实施西部片区、东部片区、马厂减河南片

区、城区水系连通工程，打造“河湖连通、南北互济”绿色生态水网，实施生态补水工程，改善河道水质。

第十五章 健全体制机制，加强规划实施保障

第一节 加强规划实施组织领导和统筹协调

第 191 条 全面加强党对国土空间规划的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节，发挥国土空间规划体系在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，确保市、区重大决策部署全面落实落地。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，严格执行规划，以钉钉子精神抓好贯彻落实，久久为功，做到一张蓝图干到底。

第 192 条 落实国土空间规划管理主体责任

落实市、区党委关于国土空间规划编制、管理、实施、监督的各项精神和指示，统筹推进国土空间规划各项工作。加强自然资源与发改、交通、水利、能源、住建、林草等部门的跨部门协同，建立规划管理与规划实施的跨部门沟通协商机制。

第 193 条 逐级逐项明确各部门空间规划工作责任

各乡镇、各有关部门要根据职责分工，制定本地区的国土空间规划和本部门的国土空间相关专项规划。各部门要加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，制定有利

于国土空间规划编制实施的政策措施并抓好落实，明确时间表和路线图，形成合力。

第二节 建立健全国土空间规划传导体系

第 194 条 构建统一的空间规划体系

构建以静海区国土空间总体规划为统领，统筹各级各类规划，坚持多部门共同参与的原则，有序推动详细规划、乡镇级国土空间规划、各类型专项规划等的编制工作，确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。建立“刚性管控、系统指引”两个维度的分区指标传导体系。刚性管控维度主要包含人口规模、生态底线、用地底线、历史文化四个方面传导内容。传导指标主要有人口规模、永久基本农田规模、耕地保有量、城镇开发边界规模。

第 195 条 健全规划行动机制

结合国民经济和社会发展规划、区级年度重大项目建设安排和财政支出、城市更新区域和重大更新项目，落实市级近期建设规划和年度实施计划，明确近期规划实施和用地减量的任务，加强对静海区规划目标任务的分解落实和实施推动。

第 196 条 完善静海区国土空间规划数据库

纳入“一张图”实施监督系统，并进行动态维护，对城市建设、运行和更新实行精细管理。逐级落实规划指标，强化规划的

调控作用，确保规划有效落实。

第 197 条 总体规划向下逐级传导

纳入本规划的交通、水利、能源、市政等基础设施项目，按照各层级规划要求逐级传导，可依据项目建设程序各阶段法定批复据实调整，逐步精准确定位置和规模、落地上图。结合行政事权统筹城镇、农业、生态三类空间格局，划定全域覆盖的详细规划单元，将战略目际、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面的要求分解落实到各详细规划单元，加强单元之间的系统协同，作为开展详细规划编制和管理的基础。

第三节 完善国土空间规划管理监督体系

第 198 条 纳入天津市统一的国土空间基础信息平台

按照全面履行自然资源“两统一”职责要求和自然资源部网络安全与信息化工作的总体部署，采用全国统一的测绘基准和测绘系统，统筹地理国情、森林、草原、水、湿地等专项调查和相关评价数据，融合人口、经济、社会等相关空间数据，构建静海区三维立体的国土空间数字化底板。将静海区现状、规划等数据纳入市级国土空间基础信息平台，为核实、检验各类调查成果和上报数据的真实性提供基础，为国土空间规划、用途管制、耕地保护、督察执法、审批监管等自然资源管理和决策提供支撑与保障。

第 199 条 对接融入市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

围绕静海区国土空间规划的编制、审查、监测评估、预警全生命周期管理，积极优化市区两级数据共享和汇交流程，实现多层次互联互通的数据共享、辅助编制、辅助审查、监测评估预警和系统运维管理等功能，为国土空间规划编制、审批、修改和实施监督提供技术支撑。

第 200 条 实施规划全生命周期管理

建立区级体检评估机制，加强规划过程性管理。坚持“一年一体检、五年一评估”，结合现状情况和规划目标，对国土空间总体规划实施情况进行实时监督、定期检查、常态化评估。结合体检评估结果，开展规划动态维护。通过完善规划实施机制、优化调整近期建设计划和年度实施计划等方式，确保规划确定的各项内容得到有序落实，并对规划实施工作进行反馈和修正，提高规划实施的科学性。

对城镇建设用地规模布局实行动态更新管理。依据市级下达的城镇建设用地规模，按照统一要求绘制城镇建设用地规模布局图，纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统，实行动态更新管理。城镇建设用地规模布局动态管理属于区级国土空间总体规划的深化实施，不属于对规划的调整。

第四节 健全规划实施监督问责制度

第 201 条 完善规划实施的社会公开和监督机制

在规划编制期间，适时向社会公示规划方案，广泛征求社会各界意见。控制性详细规划、特定地区规划及各类专项规划经法定程序批准后，及时向社会公布，区级政府定期向人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，并向社会公开，接受社会监督，形成全社会共同遵守和实施规划的良好氛围。

第 202 条 健全监督问责机制

依法批准的国土空间总体规划，必须严格执行，任何部门和个人，不得随意修改，违规变更。对违反规划和落实规划不利、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。加强规划全过程管理，强化对规划实施的督导，落实规划属地实施主体责任。

图 集

- 图 1 国土空间总体格局规划图
- 图 2 国土空间控制线规划图
- 图 3 乡级行政区主体功能定位规划图
- 图 4 国土空间规划分区图
- 图 5 农（牧）业空间规划图
- 图 6 生态空间格局优化图
- 图 7 自然保护地分布图
- 图 8 城镇空间布局结构规划图
- 图 9 公共服务设施规划图
- 图 10 中心城区国土空间规划分区图
- 图 11 中心城区历史文化保护规划图
- 图 12 中心城区绿地系统和开敞空间规划图
- 图 13 中心城区道路交通规划图
- 图 14 团泊健康城国土空间规划分区图
- 图 15 团泊健康城道路交通规划图
- 图 16 子牙园区国土空间规划分区图
- 图 17 子牙园区道路交通规划图
- 图 18 历史文化遗存分布图
- 图 19 历史文化保护规划图
- 图 20 综合交通规划图
- 图 21 生态修复和综合整治规划图
- 图 22 规划范围图